

Movilidad territorial y crecimiento urbano en la Región Metropolitana de Caracas

Manuel Gerardo Delgado-Linero
Flasco México

Resumen

La investigación en la cual se han enmarcado estas líneas ha buscado como objetivo determinar la contribución que la movilidad territorial de la población ha tenido sobre el crecimiento en la Región Metropolitana de Caracas (RMC). El Estudio ha sido de tipo descriptivo, se han utilizado datos de los censos de población y vivienda y las estadísticas vitales disponibles para el análisis cuantitativo de los fenómenos demográficos a través de la construcción de indicadores. Además, se ha empleado información secundaria para caracterizar los procesos de movilidad territorial, urbanización y metropolización; y las vinculaciones de estos procesos.

Palabras claves: Crecimiento demográfico, movilidad territorial, urbanización, metropolización, Región Metropolitana de Caracas.

Abstract

The investigation in which these lines are framed has as objective to determine the contribution of the territorial mobility of the population in the Metropolitan Region of Caracas (MRC) growth. The research has been descriptive, population and tenement censuses and other important statistics are used for quantitative analysis of demographical phenomena through indicators' construction. In addition, secondary information has been used to characterize territorial mobility, urbanization and metropolization processes; and linkages among these processes.

Keywords: Demographical growth, territorial mobility, urbanization, metropolization, Metropolitan Region of Caracas.

A modo de introducción: población, territorio y ciudad en la Venezuela pre-petrolera

A través del tiempo, las formas urbanas, y en especial las ciudades, han sido de los principales elementos a través de los cuales la población ha transformado el territorio. En Venezuela, la historia urbana se ha comenzado a escribir desde el siglo XVI; porque las culturas aborígenes prehispánicas de las tierras que hoy conforman este país no habían logrado el desarrollo necesario para construir asentamientos urbanos. Así, ha sido desde el período hispánico que se ha instaurado el sistema de ciudades venezolano. Para el siglo XVI, se establecieron entre 24 y 35 ciudades, Santiago de León de Caracas una de ellas en 1567, y otra La Guaira en 1589;ⁱ a finales de esa centuria la población total de Venezuela se ha estimado en 300 mil personas. En el siglo XVII fueron entre 117 y 124 nuevos centros urbanos, Dulce Nombre de Jesús de Petare en 1621, la Villa de Nuestra Señora del Rosario de Baruta entre 1629 y 1650, Guarenas en 1639, La Vega en 1652, Antímano en 1668, Maiquetía en 1673 y Ocumare en 1693 fueron algunos de esos pueblos hispánicos y de doctrina indígena que fueron fundados formalmente o se generaron de manera espontánea;ⁱⁱ se ha estimado en 370 mil habitantes la población venezolana en la segunda mitad de ese siglo. Para finales del siglo XVIII había 813 mil pobladores en el territorio de Venezuela y las nuevas ciudades habían sumado de 240 a 270: Guatire en 1701, Chacao en 1768 y El Hatillo hacia 1784, entre ellos.ⁱⁱⁱ Así, antes del siglo decimonónico ya se había conformando la red urbana que ha permanecido hasta la actualidad en el espacio geográfico venezolano, con algunas modificaciones.

A inicio del siglo XIX, el tamaño de la población del territorio venezolano no había alcanzado el millón de habitantes y para mediados de esa centuria apenas había rebasado ese umbral. Venezuela era entonces un vasto territorio para poca población. A lo largo de la

centuria decimonónica al menos otras 160 nuevas ciudades se habían establecido. Las ciudades venezolana de entonces “eran básicamente de tres tipos: las de intercambio comercial, las de habitación o sede de los propietarios de la tierra, que cumplían además funciones administrativas y las de exportación, puertos marítimos o fluviales de gran importancia” (Briceño-León, 1986:18).

La base económica de la población del territorio venezolano entre los siglos XVI y XVIII había transitado por “la búsqueda de perlas y metales preciosos; agricultura y ganadería de subsistencia y posteriormente de exportación” (Chen y Picouet, 1979: 15). La exportación y el contrabando de productos agropecuarios habían sustentado la economía en los tres siglos de dominación hispánica; e inclusive, había permitido el establecimiento de una red urbana. El comercio del cacao fue de capital importancias durante el siglo XVIII y desde el siglo XIX la primacía fue del café. Así, la base económica de la población en Venezuela seguía centrada en la exportación de productos agrícolas, principalmente café y cacao hasta las primeras décadas del siglo XX.

Desde 1873 se ha construido la memoria histórica de Venezuela con base en fuentes de información censales. La población de Venezuela en número ha pasado de 1,73 millones de personas en 1873 a 27,23 millones de habitantes para 2011 en todo el territorio nacional. Este aumento drástico de la población ha venido acompañado de un cambio económico importante, en especial desde la década de los años 1920, cuando las exportaciones de los productos agrícolas que sustentaron la economía hasta principios del siglo fueron sustituidas por la exportación de petróleo, en un primer momento; y luego también la de los productos de la refinación de petrolera. La transformación de las actividades productivas ha marcado el patrón y la distribución de la población dentro del sistema de ciudades existentes. En este proceso de cambios, el nivel de urbanización ha sido contundente y la

transición rural-urbana categórica, pues se va de 29% de población urbana en 1936 a 89% en el año 2011.^{iv}

Población, territorio y ciudad en la Venezuela petrolera: la transición rural-urbana

Entre 1920 y 1961, el crecimiento absoluto de la población de Venezuela fue moderado y la velocidad de crecimiento acelerada y en ascenso. Mientras que, entre 1961 y 2011, el crecimiento neto fue elevado y devino en descenso el ritmo de crecimiento. Inclusive, entre 1950 y 1961 ha sido cuando la población venezolana ha crecido con mayor velocidad, a una tasa exponencial de crecimiento anual de 3,7%; en contraste, entre 2001 y 2011 se ha presentado el menor ritmo de crecimiento de la población de Venezuela, a una tasa de crecimiento anual del 1,6%. Así, el crecimiento de la población venezolana y la transformación de un país agro-exportador a un país rentista petrolero permitió un triple proceso de transición: (a) la demográfica; (b) la urbana; y finalmente, (c) la epidemiológica (Freitez, 2010: s/p), es decir, la modernización de la sociedad venezolana.

En 1926, cuando la población total venezolana era 2,81 millones de habitantes; Caracas era la única ciudad que superaba los cien mil habitantes. Una década después en 1936, residían en Venezuela 3,36 millones de personas, y eran dos las ciudades venezolanas con 100 mil y más habitantes: Caracas y Maracaibo. El nivel de urbanización, entendido como el porcentaje de población residente en asentamientos humanos con 100 mil y más habitantes, era el 11% en 1936; mientras que, 75 años después en 2011, era 65%. Según Rodríguez y Villa sobre este criterio estadístico demográfico para diferenciar la población urbana de la rural hay una suerte de “consenso en que los espacios de este tamaño de población son ciudades y, por lo tanto, satisfacen de manera aún más estricta la definición de lo urbano” (1998 citado en CELADE-CEPAL-ONU, 2009: 21).

Hasta 1941 ninguna ciudad venezolana había alcanzado el umbral de población de las 500 mil personas. Apenas en 1950 Caracas superaba el medio millón de habitantes y concentraba un poco más 14% de la población nacional. Sin embargo, en 2011 se han contabilizado un poco más de 10 millones de personas en localidades con medio millón y más de habitantes como talla demográfica, en las 7 metrópolis con mayor población de Venezuela, donde habitaba entonces el 38% de la población nacional.

Adicionalmente, la población que habitaba en asentamientos urbanos con 20 mil y más habitantes ha pasado de 16% en 1936 a 75% en 2011. Y como se ha indicado previamente, en 1936 era 29% el grado de urbanización en localidades con 2.500 y más habitantes; mientras que, 75 años después en 2011, el grado de urbanización era 89%. Esto ha confirmado que el crecimiento de la población venezolana lo han capitalizado las áreas urbanas de distintos tamaños. Además, a lo largo del siglo XX, y lo que va del XXI, muchas áreas urbanas han transitado de ciudades pequeñas e intermedias a grandes ciudades y metrópolis, e inclusive, se han conformado ciudades-regiones o regiones metropolitanas.^v

Caracas, tres escalas, tres momentos: de ciudad a metrópoli y a región metropolitana

La Caracas de las primeras décadas del siglo XX corresponde a la primera escala y al primer momento (1900-1935), al período de la transición del modelo agroexportador al modelo rentista petrolero. Caracas al inicio del siglo pasado presentaba las características propias de una ciudad tradicional: (i) un tamaño de población relativamente limitado, Caracas en 1926 contaba con 135.253 habitantes, el comercio y las actividades ligadas a las instituciones del Estado, por su papel de ciudad capital, eran de importancia en el sistema urbano; (ii) los grupos familiares habitaban, principalmente, en viviendas tradicionales con

patios interiores y fachadas alineadas en la calle, e inclusive, las presencia de actividades productivas en el centro generaban demandas de lugares para vivir con mejores condiciones ambientales; (iii) los equipamientos urbanos y obras públicas heredadas de los tiempo de Antonio Guzmán Blanco: Teatro Municipal, bulevares y el parque El Calvario eran los otros componentes de la estructura espacial de la ciudad; y también, (iv) los tranvías y ferrocarriles eran los modos de transporte que permitían la movilidad dentro de la ciudad y con otros centros poblados.

En ese momento se iniciaron los cambios en la estructura urbana de Caracas. La ciudad se comenzó a extender más allá de su casco central con nuevas urbanizaciones como El Paraiso, San Agustín del Norte, San Agustín del Sur, El Conde, La Florida y Los Chorros. Las tipologías de viviendas en estas nuevas zonas residenciales fueron la casa tradicional y una nueva tipología de vivienda, ahora bordeada de jardines, la quinta. Otro cambio importante en la estructura urbana de la Caracas de las primeras décadas del siglo XX se dio en los modos de movilidad urbana y regional con el paso de tranvías y ferrocarriles a automóviles y autobuses.

Caracas de capital petrolera a metrópoli corresponde a la segunda escala y al segundo momento (1936-1974), en el cual se inicia la construcción del país moderno con el producto de la renta petrolera y cuando se ensayará la propuesta cepalina de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI). Ese momento corresponde, en términos políticos, al inicio de la transición a la democracia (1936-1948), la cual fue interrumpida por el autoritarismo progresista modernizador (1948-1958), y rescatada por la democracia petrolera (1958-1974). En ese largo lapso, la población de Caracas creció de forma más acelerada. En efecto, pasó de 235 mil habitantes en 1936, a 712 mil 1950, y finalmente 2,18 millones de personas en 1971. El crecimiento poblacional vino

acompañado de demandas de espacios para todas las actividades propias de una ciudad grande, una metrópoli.

Además de la ejecución en la capital de obras para actividades educativas, militares y otras; el ensanche residencial tomó auge: Los Caobos, Country Club, Campo Alegre, Sebucán, La Reurbanización de El Silencio, Las Mercedes, 2 de Diciembre-hoy 23 de enero, y otros tantos sectores formaron parte de ese crecimiento urbano metropolitano que cubrió la periferia de la Caracas hispánica y la fusionó con otros asentamientos urbanos del valle. Los asentamientos urbanos auto-producidos, es decir, la ciudad auto-construida por sus habitantes se hizo visible en este lapso. Así los habitantes de estos sectores se constituyeron en promotores y constructores de la metrópoli, luego de ser demandantes insatisfechos de vivienda y hábitat. A esta estructura física se agregaron avenidas y autopista que mejoraron la movilidad interna de la metrópoli y de ésta con la periferia metropolitana; y también, obras públicas como la Ciudad Universitaria, el Círculo Militar, el paseo Los Próceres, El Helicoide, el hipódromo de La Rinconada, las cuales fueron edificadas en ese lapso. En síntesis, en este segundo momento se pasó de una ciudad tradicional y capital petrolera a otra metropolitana, cosmopolita, una ciudad de gran tamaño, multifuncional, culturalmente heterogénea.

Caracas de metrópoli a región metropolitana (1974-2016) corresponde a la capital de la nacionalización petrolera, de la crisis del modelo rentista, por una parte; pero también, a la capital de la llamada “revolución bolivariana” y del “socialismo del siglo XXI”. En este contexto, la metrópolis pasó de 2.6 millones a cerca de 3 millones de personas entre 1981 y 2011. El crecimiento del área metropolitana ha sido bajo porque el mayor crecimiento se ha producido en otras áreas metropolitanas que conforman la región metropolitana de Caracas (RMC); el Litoral Vargas, los Altos Mirandinos, los Valles del Tuy y Guarenas-Guatire.

Esta última metrópoli con la mayor dinámica de crecimiento poblacional. El Metro de Caracas, el Metro de Los Teques y el primer Tren de Cercanías Caracas-Valles del Tuy han sido apenas ejemplos de los cambios de la estructura espacial para la movilidad, el transporte y las comunicaciones.

Además, la estructura espacial al interior de la metrópoli ha cambiado por el aumento de las densidades residenciales, y por los procesos de invasión/sucesión de actividades comerciales y de oficinas sobre las residenciales. Estos procesos ya se habían iniciado durante la expansión metropolitana, momento y escala previos. A modo de síntesis, para 2011 en la Caracas municipal residían prácticamente 2 millones de personas,^{vi} en la Caracas metropolitana habitaban 3 millones de individuos,^{vii} y finalmente en la Región Metropolitana de Caracas hacían vida más de 4,7 millones de personas (ver Gráfica 1).^{viii}

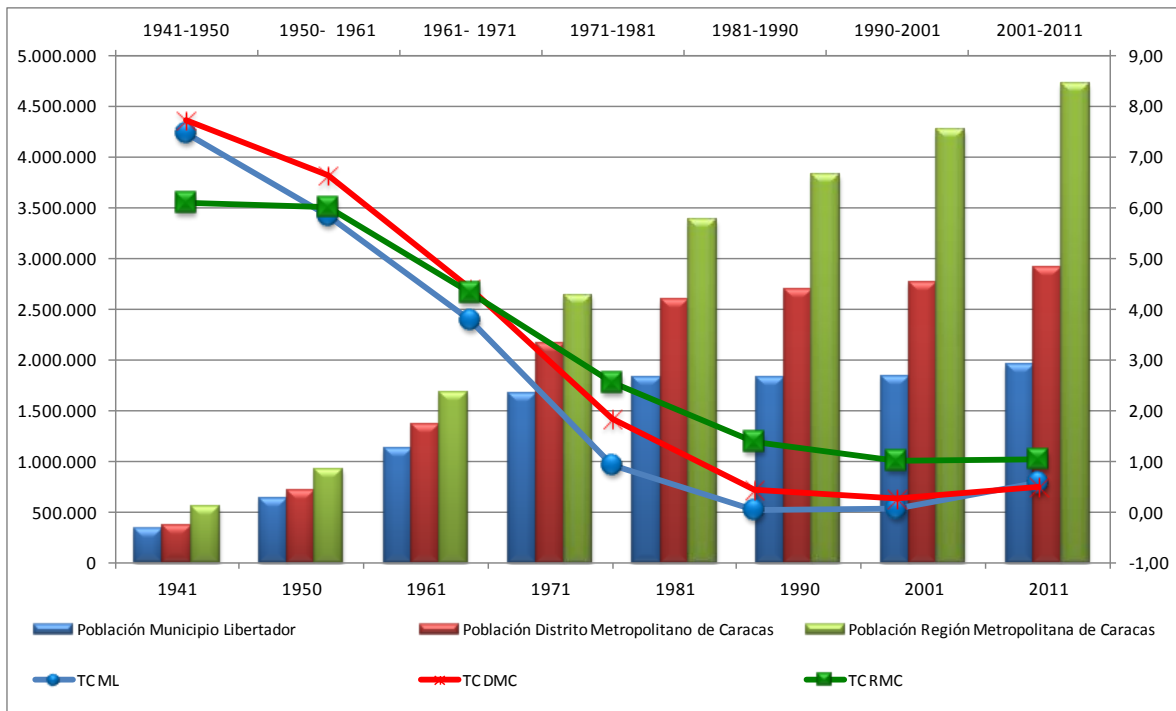
Crecimiento de la población y movilidad en la Región Metropolitana de Caracas

El poco crecimiento reciente de la población de la metrópoli caraqueña ha sido consecuencia de una baja velocidad de crecimiento y del despliegue urbano de la Caracas metropolitana, que ha hecho que la población de las metrópolis periféricas se haya visto favorecida por las mejoras de las vías de comunicación y modernos sistemas de transporte. Esto ha permitido que se pueda trabajar, estudiar, e incluso recrearse en la Caracas metropolitana y residir en cualquiera de estas zonas de su periferia, o viceversa (ver Figura 1).

Además, la disminución de la velocidad de crecimiento de la población en la Caracas metropolitana y el Litoral Vargas se ha producido de manera paralela con el incremento en el ritmo de ampliación de la población del eje Guarenas-Guatire, los Valles

del Tuy y los Altos Mirandinos. Definiendo una relación inversamente proporcional entre 1941 y 1981. Posteriormente, desde 1981 y hasta 2011, la tasa de crecimiento de la Región Metropolitana de Caracas y sus componentes ha descrito una tendencia descendente (ver Gráfica 2).

Gráfica 1: Municipio Libertador, Distrito Metropolitano de Caracas y Región Metropolitana de Caracas. Tamaño de la población y tasa de crecimiento según censos nacionales 1941-2011.

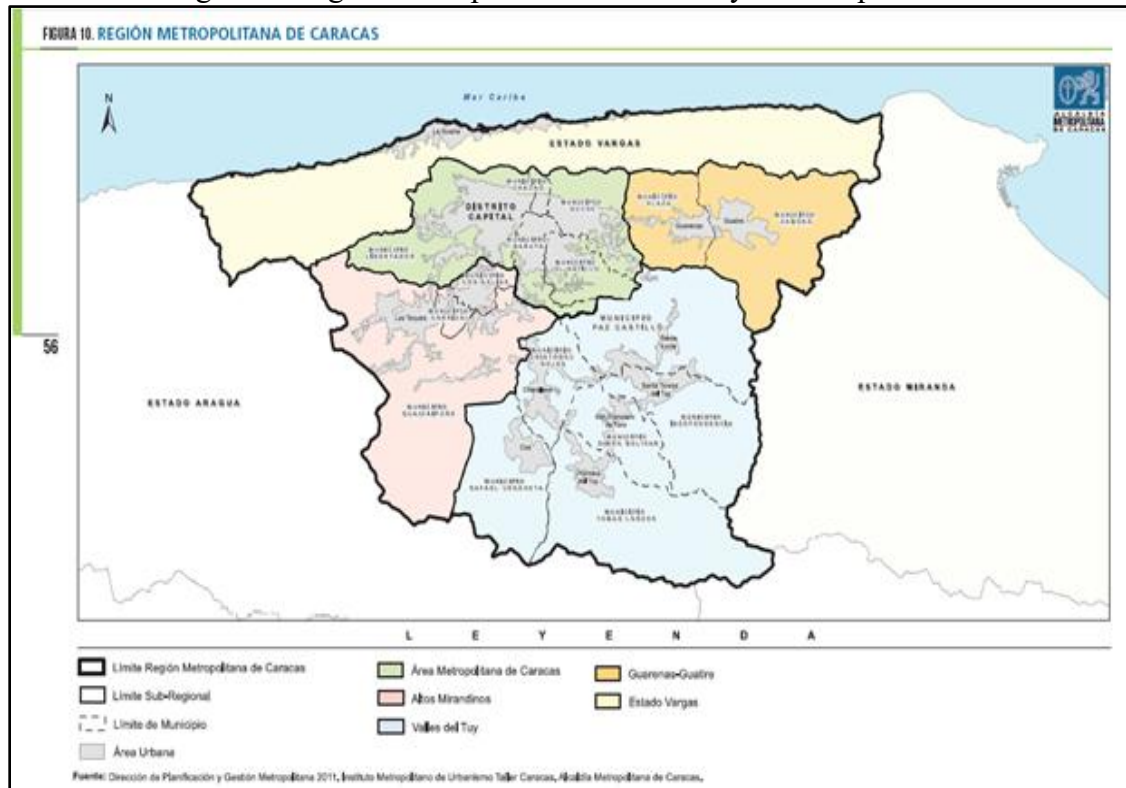


Fuente: tomado de Delgado Linero, M.G. (2014) Crecimiento poblacional y urbanización en el Distrito Metropolitano de Caracas: efectos sobre la demanda habitacional entre 1990 y 2011. Caracas: Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) - Universidad Central de Venezuela (UCV).

Entre 2001 y 2011, el Distrito Metropolitano de Caracas fue el único componente que ha presentado una tasa de crecimiento inferior al promedio de la RMC. Además, entre 2006 y 2011, el crecimiento natural de la población ha sido mayor el crecimiento social. En este sentido, la movilidad territorial entendida como la migración interna, la inmigración internacional y la movilidad al interior de la RMC como ha sido negativa en la metrópoli caraqueña se ha interpretado como expulsión de población desde el Distrito Metropolitano

hacia otros ámbitos de la RMC, del resto del país, e incluso, tal vez hacia el exterior de Venezuela (ver gráficas 2 y 3).

Figura 1. Región Metropolitana de Caracas y sus componentes.

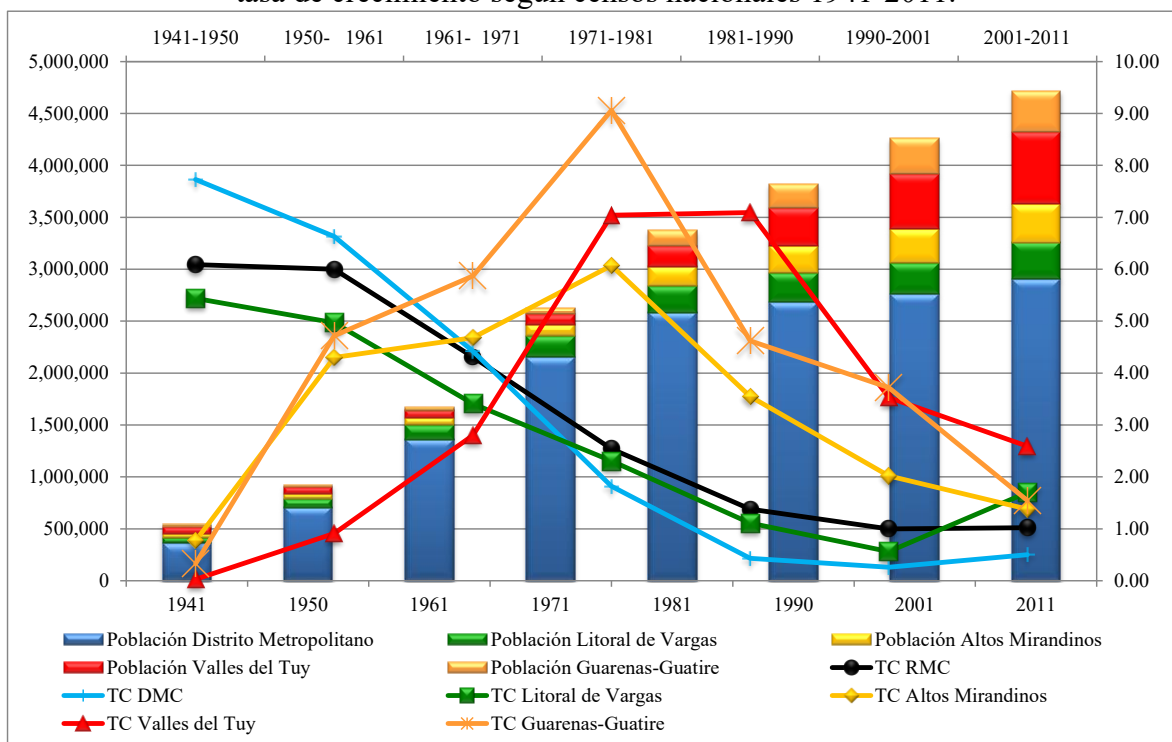


Fuente: tomado de Instituto Metropolitano de Urbanismo Taller Caracas (2012). Avances del Plan Estratégico Caracas Metropolitana 2020. Caracas: Alcaldía Metropolitana de Caracas.

También en Guarenas-Guatire, pero en menor medida, como en toda la RMC el crecimiento natural de la población ha superado al crecimiento total en 2006-2011. Asimismo, estos dos ámbitos se han identificado como expulsores de población; sin embargo, en Guarenas-Guatire ha resultado sorprendente este comportamiento y es menester contrastar con otras fuentes de información que permitan confirmar este comportamiento. Por otra parte, en los Altos Mirandinos el crecimiento total y el natural han sido prácticamente similares; y por tanto, el crecimiento social ha tendido a cero.

Los Valles del Tuy y el Litoral Vargas han sido los componentes de la RMC donde el crecimiento social ha tenido mayor importancia entre 2006 y 2011; y por tanto, son ámbitos que están atrayendo población desde otros componentes de la RMC y otros territorios. En estos dos ámbitos de la RMC el crecimiento total de la población ha sido superior en comparación con el resto de los componentes.

Gráfica 1: Región Metropolitana de Caracas según componentes. Tamaño de la población y tasa de crecimiento según censos nacionales 1941-2011.

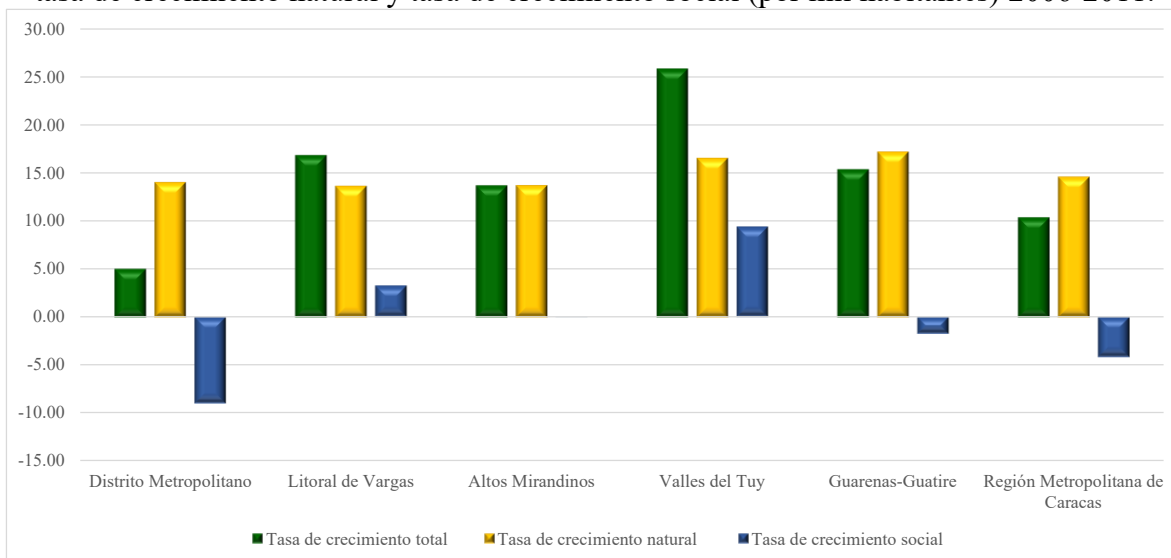


Fuente: tomado de Delgado Linero, M.G. (2014) Crecimiento poblacional y urbanización en el Distrito Metropolitano de Caracas: efectos sobre la demanda habitacional entre 1990 y 2011. Caracas: Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) - Universidad Central de Venezuela (UCV).

En Vargas para el lapso 2001-2011 ha recuperado considerable el crecimiento total de la población y esto se ha producido en buena medida por la movilidad de población hacia ese componente de la RMC. Ello seguramente se ha producido, entre otras razones, por los proyectos habitacionales que se han desarrollado en esa entidad en el marco de los

programas de recuperación luego de los aludes torrenciales de 1999; pero indudablemente también por la Gran Misión Vivienda Venezuela y otras programas gubernamentales.

Gráfica 2: Región Metropolitana de Caracas según componentes. Tasa de crecimiento total, tasa de crecimiento natural y tasa de crecimiento social (por mil habitantes) 2006-2011.



Fuente: cálculos y elaboración propia con base en censos de población y vivienda 2001-2011 y las estadísticas vitales de Venezuela 2006-2011 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En el caso de los Valles de Tuy también se han desarrollado proyectos habitacionales por parte de los entes del Estado venezolano. Pero también, en centros poblados como Ocumare del Tuy, Charallave y Cúa se han desarrollado proyectos habitacionales por promotores privados.

A manera de cierre

Estas líneas han contribuido en entender que en un primer momento existía una relación directa entre crecimiento poblacional y expansión urbana tanto planificada como auto-producida en el Distrito Metropolitano de Caracas. Luego, una vez que se ha limitado la expansión horizontal al interior de la metrópoli caraqueña, el crecimiento poblacional comienza a generar un proceso de densificación en ese ámbito y de crecimiento

contundente en su área de influencia inmediata. Además, efectivamente el crecimiento de la población se ha producido tanto por el crecimiento natural como por el crecimiento social en los distintos componentes de la Región Metropolitana de Caracas.

Finalmente, en estas líneas se ha partido del supuesto que la identificación de la dinámica poblacional y las vinculaciones de ella con la movilidad territorial, la urbanización y metropolización permitirá a los responsables de la planificación urbanística y a los diversos actores sociales que construyen y gestionan las formas urbanas darle mayor viabilidad técnica, social y política a las propuestas que intentan responder a las demandas de la población.

Referencias bibliográficas

Briceño-León, Roberto, 1986, El futuro de las ciudades venezolanas, Caracas, Cuadernos Lagovén.

Barrios, Sonia, 2008, Metropolización y desigualdades socio-culturales en Venezuela, Caracas, Fondo de Población de Naciones Unidas – Asociación Venezolana de Estudios de Población (AVEPO).

Chen, Chi-Yi, y Picouet, Michel, 1979, Dinámica de la población: caso de Venezuela, Caracas, Universidad Católica Andrés Bello (UCAB)-Office de la Recherche Scientifique et Technique Outre-Mer (ORSTOM).

Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE-CEPAL-ONU), 2009, Urbanización en perspectiva. Observatorio Demográfico, Año IV, No 8.

Delgado Linero, Manuel Gerardo, 2014, Crecimiento poblacional y urbanización en el Distrito Metropolitano de Caracas: efectos sobre la demanda habitacional entre 1990 y

2011, Caracas: Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) - Universidad Central de Venezuela (UCV).

Fossi, Victor, 1999, El proceso de urbanización en Venezuela. Conferencia presentada en el foro El Hábitat del Venezolano: 500 años de Desarrollo Urbano en Venezuela, una Mirada al Pasado y una Visión Prospectiva, Caracas, 1º de junio de 1999, mimeografiado.

Freitez, Anitza, 2010, El reto demográfico en Venezuela. Riesgos y oportunidades para alcanzar el desarrollo y superar la pobreza, Caracas, Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales – Universidad Católica Andrés Bello (UCAB).

Instituto Metropolitano de Urbanismo Taller Caracas, 2012, Avances del Plan Estratégico Caracas Metropolitana 2020, Caracas, Alcaldía Metropolitana de Caracas.

Negrón, Marco, 2001, Ciudad y modernidad, Caracas, Ediciones del Instituto de Urbanismo- Comisión de Estudios de Postgrado (FAU-UCV).

ⁱ Otros asentamientos urbanos venezolanos del siglo XVI fueron: Nueva Cádiz entre 1500 y 1510; Cumaná en 1520, 1521 o 1523; Coro en 1527; La Asunción 1528; 1549; San Felipe 1551; Barquisimeto 1552; Valencia 1555; Mérida 1558 o 1588; Trujillo 1559; San Cristóbal 1561; Maracaibo 1569 o 1571 y Barinas 1576 o 1578.

ⁱⁱ Del siglo XVII otros de los nuevos centros urbanos fueron: Barcelona en 1671 y Maracay en 1697.

ⁱⁱⁱ De la centuria del XVIII otras de las nuevas ciudades fueron: Maturín en 1710; Calabozo en 1723; Angostura en 1764 –hoy Ciudad Bolívar-; Valle de la Pascua en 1774 y San Fernando de Apure en 1789.

^{iv} En el caso de Venezuela tradicionalmente se ha considerado el criterio estadístico demográfica de 2.500 y más habitantes para diferenciar los asentamientos urbanos de los rurales; mientras que en el caso de México, también se ha utilizado ese criterio, pero además se han considerado urbanas las localidades con 15 mil y más habitantes. Este último criterio ha gozado de mayor aceptación entre los investigadores y académicos mexicanos.

^v Una región metropolitana es un fenómeno urbano aún más complejo que una metrópoli, producto de “las innovaciones tecnológicas, especialmente las relacionadas con el transporte y las comunicaciones, [que] han acrecentado las interdependencias con otros núcleos más alejados de los centros metropolitanos y han estimulado la aparición de nuevos asentamientos dentro de sus áreas de influencia” (Fossi, 1999: 11). Además, una región metropolitana es “un sistema formado por varias áreas metropolitanas que, aun en ausencia de continuidad del espacio construido, operan como unidades funcionales urbanas, integradas en lo social y lo económico y con un grado de interacción e intercambios cotidianos intensos” (Negrón, 2001: 44).

^{vi} El núcleo original de Caracas, abarca prácticamente la superficie total del municipio Libertador del Distrito Capital

^{vii} El área metropolitana de Caracas está conformada por el municipio Libertador del Distrito Capital y los cuatro municipios conurbados del estado Miranda: Baruta, Chacao, El Hatillo y Sucre. Este ámbito se ha denominado oficialmente Distrito Metropolitano de Caracas (DMC), una suerte unidad política territorial de

la ciudad de Caracas, el cual fue creado a través de la Ley Especial sobre el Régimen del Distrito Metropolitano de Caracas del año 2000, según lo establecido en el artículo 18 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999.

^{viii} En términos funcionales la Región Metropolitana de Caracas está integrada por el DMC y una docena de municipios del entorno regional inmediato, “los cuales han sido agrupados en cuatro subregiones o componentes funcionales: Litoral Vargas, Altos Mirandinos, Guarenas-Guatire y Valles del Tuy” (Barrios, 2008: 22).