

APROXIMACIÓN AL ÍNDICE DE PROGRESO SOCIAL EN ECUADOR

Cristina Arancibia Romero^a

David Macas Romero^a

Dayana Ojeda Montero^a

Leonel Castro Ruales^a

Resumen:

Uno de los retos más grandes que afrontan hoy en día los países de nuestra región, es la construcción de una sociedad capaz de satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes, manteniendo un entorno de desarrollo adecuado y potencializando las capacidades que éstos poseen. Esta investigación es una aplicación, en Ecuador, de la metodología propuesta por Michael Porter, principalmente, para la medición del Progreso Social utilizando Encuestas de Condiciones de Vida desagregadas por deciles de ingreso. Aunque existe evidencia de un verdadero progreso de la sociedad ecuatoriana, es importante entender cómo éste se hace tangible hacia el interior de cada uno de los estratos definidos. Los resultados muestran que el progreso es visible a cualquier nivel de ingreso, y que se requiere un análisis más profundo de las dimensiones evaluadas por el índice y las implicaciones que éstos suponen.

Abstract:

The most challenging situation that Latin America is going through is related with the construction of a new society able to satisfy its inhabitants' basic needs surrounded by a suitable socio-economic context while strengthening their capabilities. This research is an application of the methodology designed by Social Progress Imperative to estimate the Social Progress Index for Ecuador in 2006 and 2014, using Life Conditions Surveys disaggregated by income levels. There is a strong evidence of a real social progress within Ecuadorian society, and it is necessary to make a deep analysis to understand how this progress becomes real in each income level. The results show that regardless of the income level progress is happening, and further analysis needed to clarify some of the findings.

Palabras clave:

Progreso social, bienestar, necesidades humanas básicas, oportunidades, equidad, desarrollo.

^a Becarios del Departamento de Economía, Ambiente y Territorio en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO – Sede Ecuador.

Los comentarios sobre este trabajo son bienvenidos. Los autores agradecen las sugerencias recibidas al siguiente correo electrónico: dayis0990@hotmail.com.

“Lo que medimos afecta lo que hacemos. Si tenemos las métricas equivocadas, nos esforzaremos por las cosas equivocadas”

Stiglitz(2009), Stiglitz, Sen y Fitoussi (2013)

1. Introducción

A través de la historia del pensamiento económico la idea de bienestar de los agentes económicos y la forma de influenciar positivamente sobre ésta ha sido un tema de discusión e investigación, y como su escenario paralelo, la forma en la que se debe medir el bienestar, por ello han existido diversidad de aportes con visiones diferentes: entre ellas algunas relacionadas al crecimiento económico o extensiones de la palabra Desarrollo. En la actualidad, nuevos enfoques al concepto de bienestar han surgido en el debate académico y con ello métricas alternativas. En el 2012, la organización de la Iniciativa de Progreso Social (Social Progress Imperative), cuyo asesor principal es el Profesor Michael E. Porter de la Escuela de Negocios de Harvard, pusieron en ejecución el Índice de Progreso Social como una propuesta holística a la medición del bienestar de un país.

Según Green (2014) es una medida del bienestar de la sociedad, completamente separado del Producto Interno Bruto (PIB). Es una manera totalmente nueva de mirar el mundo. El Índice de Progreso Social empieza definiendo qué significa ser una buena sociedad en función de 3 dimensiones. La primera es, ¿tienen todos cubiertas las necesidades de supervivencia: comida, agua, refugio, seguridad?. La segunda, ¿tienen todos accesos a los bloques de construcción de la mejora de sus vidas: educación, información, salud y ambiente sustentable? La tercera, ¿tienen todos acceso a la posibilidad de cumplir sus objetivos, sueños y ambiciones sin obstáculos? ¿Tienen derechos, libertad de elección, están libres de discriminación y tienen acceso al conocimiento más avanzado del mundo?.

A partir de su metodología, han estado aplicando los cálculos para 133 países. En el informe del 2015 de Porter, Stern y Green, Ecuador ocupa el puesto 51. En términos de las dimensiones del índice, se destaca en el ámbito de *fundamentos de bienestar*, dentro del cual el componente de *acceso a conocimientos básicos* es el indicador que mayor aporte representa, mientras el de *sostenibilidad del ecosistema* es el que menos peso posee.

Se puede decir entonces, que Ecuador muestra una situación moderada en progreso social en términos macroeconómicos. Sin embargo, es pertinente corroborar si este resultado es compatible en términos desagregados, es decir si el progreso social muestra una tendencia creciente para todos los estratos de la sociedad y cuan distante o no, se encuentra los indicadores intradeciles.

El presente estudio realiza una aproximación a la evolución del progreso social por deciles de ingreso en Ecuador entre los años 2006 y 2014, acentuando el análisis para los deciles más pobre y más rico del país. Para este objetivo se utilizan variables proxy¹ a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV). Este trabajo, se ha estructurado en cinco secciones, incluyendo esta introducción. En un segundo apartado se presenta los antecedentes del IPS. Seguidamente, se presenta la metodología del IPS y sus resultados aplicados a Ecuador. Finalmente, en la cuarta sección se arriba a las conclusiones.

2. Marco referencial

2.1 Antecedentes empíricos

El informe de IPS 2015 para América Latina señala que los países latinoamericanos continúan puntuando relativamente bien, 14 de los 19 países analizados han mostrado un avance respecto al año 2014. Sin embargo los restantes 5 países han sufrido un retroceso que es comparativamente importante si se considera el contexto global.

El informe identifica 3 grupos de países. Países con puntajes de progreso social de 70 o más, es decir países que presentan brechas pequeñas en el bienestar (los tres primeros lugares de la región están ocupados por Uruguay, Chile y Costa Rica). Países que se encuentran en situación intermedia (Colombia, Ecuador, México, Perú) con puntajes de progreso social mayores de 65. Y países con grandes brechas en el bienestar con puntajes superior a 60 (como Cuba, Honduras y Guatemala).

Índice de Progreso Social para Ecuador a nivel macroeconómico

El índice revela que Ecuador ocupa la posición 51 de 133 países en el ranking global de progreso social, con un desempeño social medio-alto. A nivel latinoamericano, se ubica en octavo lugar entre 19 países, en el puesto 7 para el componente de necesidades básicas y en cuarto lugar en fundamentos para el bienestar.

El informe de Porter, Stern y Greem sobre el IPS (2014) expone que Ecuador en la dimensión de *Necesidades Humanas Básicas* tiene mejor desempeño en *Nutrición y asistencia médica básica* y tiene la mejor oportunidad de mejorar en el componente de *Seguridad Personal*. En la dimensión de *Fundamentos para el Bienestar*, Ecuador tiene mejores resultados en *Acceso a conocimientos básicos* pero sus resultados son más bajos en *Sostenibilidad del ecosistema*. En la dimensión de *Oportunidades*, Ecuador tiene resultados más fuertes en *Tolerancia e inclusión* y puede mejorar su desempeño en *Acceso a educación superior*.

Como resultado de análisis anteriores, se concluye que Ecuador mantiene un rango de puntuaciones bastante aceptable (en comparación a otros países de la región). Sin embargo es necesario pensar en este análisis dentro de la población ecuatoriana y contrastar si este progreso se está dando de forma unirme para toda la población. Para poder corroborar estas conclusiones a

profundidad, se realizara Índice de Progreso Social por deciles de ingreso para Ecuador, enfocándonos sobre los resultados entre el decil más alto y el más bajo en todas las dimensiones del IPS.

En el presente estudio, se realiza un análisis comparativo, a fin de observar la evolución² y el estado de los factores que influyen en los niveles de bienestar y que están contemplados en las dimensiones y componentes del indicador.

3. Marco metodológico

3.1. Metodología

Los elementos que constituyen el índice son los *indicadores*, *componentes*, *dimensiones* hasta llegar al agregado del índice como tal. Se calcula cada *componente* mediante un promedio ponderado de los indicadores que lo conforman, el peso es determinado a través del análisis de componentes principales³; las *dimensiones* son calculadas mediante un promedio simple de sus cuatro componentes; por último el índice se determina, igualmente por promedio simple de las tres dimensiones.

Es importante señalar que los *indicadores* son calculados a partir de las variables medidas por la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV)⁴; es decir, de variables como la desnutrición (indicador: porcentaje de desnutrición), población con servicio de agua proveniente de tubería (acceso al agua proveniente de tubería), uso de internet (porcentaje de usuarios de internet), demanda de métodos de anticonceptivos (porcentaje de demanda de métodos anticonceptivos), emisiones de CO₂ (emisiones de gas del hogar), etc.

3.2 Datos

El cálculo del IPS es bastante claro, sin embargo, es necesario notar que el cálculo de los indicadores requiere de una variedad de datos tanto sociales y ambientales. En esta investigación se utilizan las ECV de los años 2006 y 2014, mismas que proporcionan una gran variedad de información sobre cuestiones tanto económicas (ingresos y gastos), sociales (educación, vivienda y salud) y ambientales. En el año 2014 se recoge también información sobre la percepción de la calidad de vida de las personas, información necesaria para el IPS, pero no se recoge en el 2006. Debido a estas limitantes, varios de los indicadores fueron realizados mediante variables proxys y otros indicadores se omitieron por la falta de información.

Es necesario mencionar que todos los indicadores están relacionados directamente con lo que se define el progreso social. Adicionalmente, a excepción del indicador de *paridad de género en educación secundaria*, todos los indicadores y las dimensiones tienen un rango de 0 a 1, siendo 1 el mejor de los casos. En cuanto al IPS su ponderación está entre 0 a 100, siendo 100 el mejor puntaje.

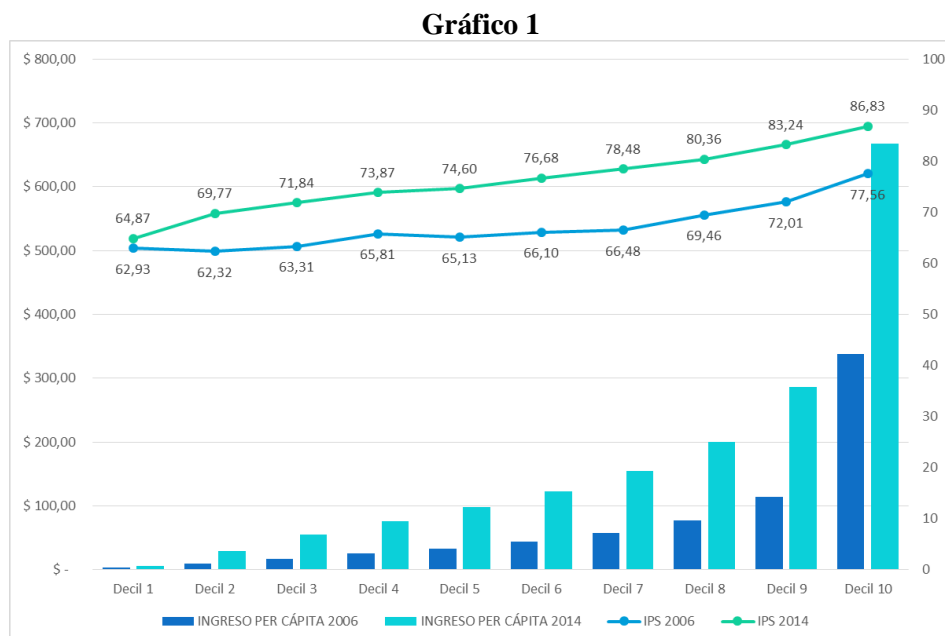
Los indicadores, dimensiones y el IPS fueron calculados para cada decil de ingreso per cápita (conformado por los ingresos individuales, de los jornaleros, comisiones y salarios de todo el hogar, en términos per cápita) tanto para el año 2006 y el 2014. El análisis efectuado es evolutivo. Y los resultados y conclusiones están en el marco de las variables tomadas para la construcción de los indicadores y, en el caso de los componentes, a las ponderaciones brindadas únicamente por su primera componente, que en este estudio explican más del 60% (como mínimo) en todos los casos (componentes del IPS) calculados.

4. Resultados

A continuación se presentan los resultados de la aplicación de la metodología del Índice de Progreso Social para Ecuador en los años 2006 y 2014.

Desempeño General del IPS

Como se muestra en el gráfico, el progreso social es notable en todos los niveles de ingreso. Cuando se analizan los extremos es posible observar que el progreso es desigual; mientras el decil más pobre aumentó en 1.94 puntos su IPS, el decil más rico lo hizo en 9.27 puntos. Para entender mejor la diferencia en los niveles de progreso social de estos extremos es necesario desarrollar el análisis a todos los niveles del IPS.



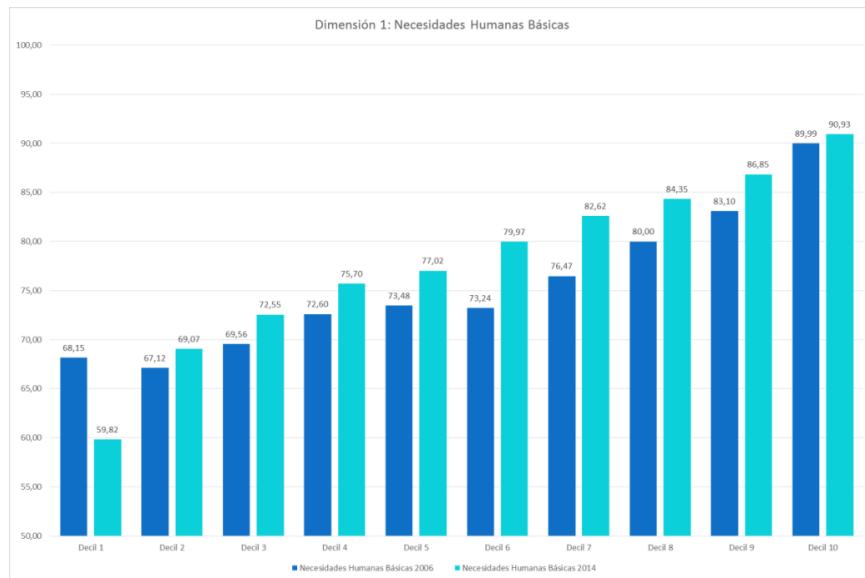
Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

Desempeño del IPS por dimensiones

Al situar el análisis en la primera dimensión del índice es notable el deterioro que registra el decil más pobre en el año 2014 con respecto al año 2006. Es importante destacar que en todos los deciles intermedios (del 2 al 9) el mejoramiento es significativo, mientras que para el decil más

rico se puede concluir que la cobertura de necesidades humanas básicas ha permanecido en niveles similares.

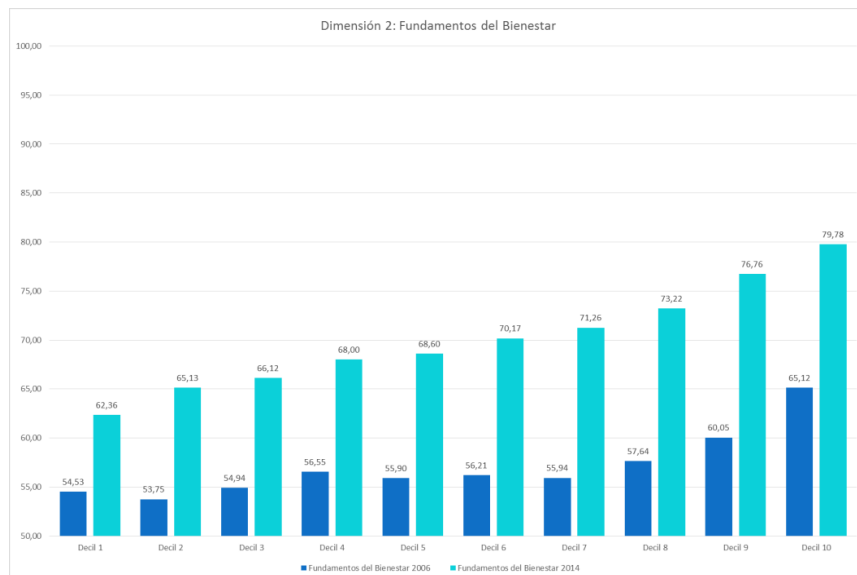
Gráfico 2



Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

Como se observa en el gráfico, la segunda dimensión del índice, referente a los *Fundamentos del Bienestar*, presenta un mejoramiento significativo en todos los niveles de ingreso.

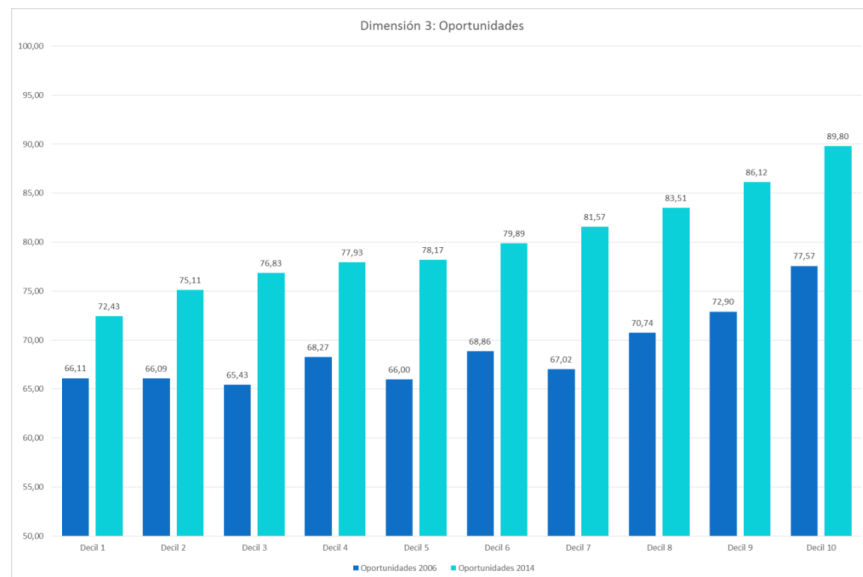
Gráfico 3



Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

Al igual que el segundo componente, el tercer componente del IPS, referente a las *Oportunidades*, presenta un mejoramiento significativo en todos los niveles de ingreso. Centrando el análisis en los deciles más pobre y más rico, puede concluirse que el progreso social, se ha gestado en términos a través de la construcción de un entorno de desarrollo adecuado y la potencialización de las capacidades de la población.

Gráfico 4



Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

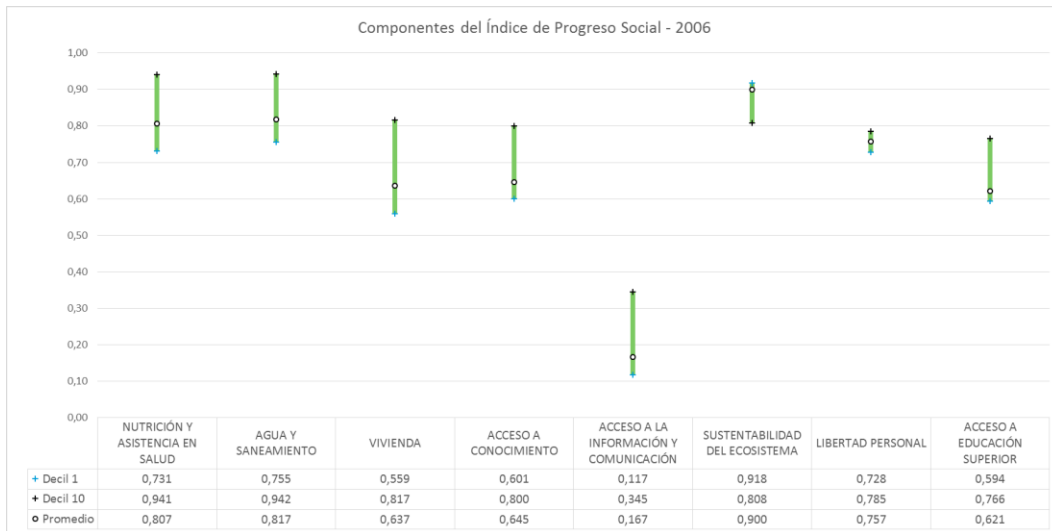
En la siguiente sección se analizan los componentes de cada una de las dimensiones del IPS, permitiendo describir hallazgos más específicos.

Desempeño del IPS por componentes

Para desarrollar el análisis de los componentes del IPS, es necesario mostrar cómo está constituida cada una de las dimensiones. En la Tabla 1 mostrada en la sección 2 se muestra a éstas con sus respectivos componentes y cuáles han sido incluidos en la elaboración de este trabajo.

El análisis por componentes se realizará para los deciles 1 (más pobre) y 10 (más rico).

Gráfico 5



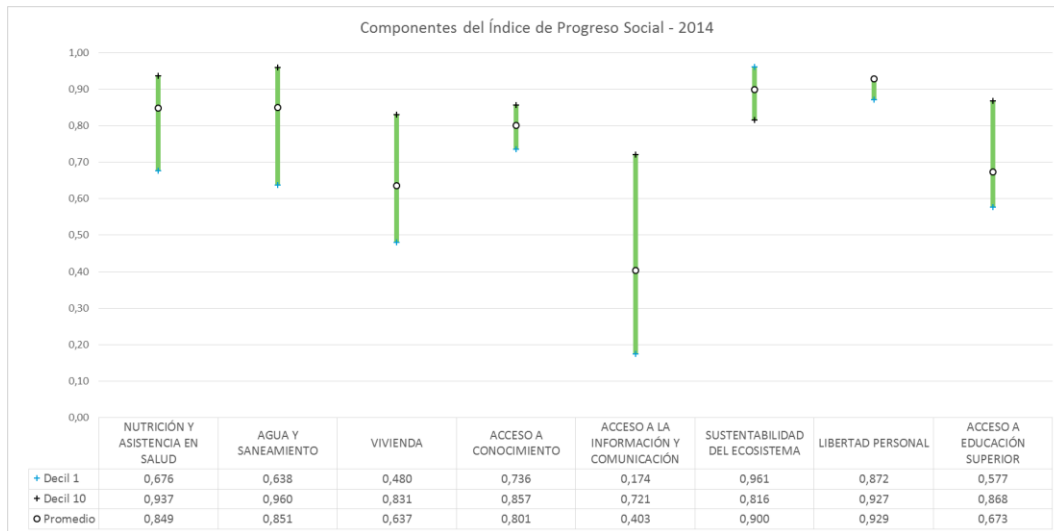
Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

En el año 2006, se observa una variabilidad significativa en los tres componentes de la dimensión de necesidades humanas básicas, el promedio se encuentra cercano al decil más pobre. De los tres componentes el de *Vivienda* es el peor calificado.

En cuanto a los componentes de la dimensión de *Fundamentos del Bienestar*, se aprecia una gran variabilidad en cuanto a *Acceso a Conocimientos Básicos* y, a la *Información y Comunicación*, siendo éste el peor calificado de todos los componentes; el promedio de ambos componentes se encuentra cerca del decil más pobre. El tercer componente de esta dimensión, referente a la sustentabilidad del ecosistema, muestra un resultado diferente, pues el decil menos rico tiene una mejor calificación y el promedio se ubica muy cercano a éste.

En los componentes de la dimensión de *Oportunidades* se observa, en el componente de *Libertad Personal*, una mínima variabilidad, pudiendo concluir que este ámbito alcanza calificaciones similares; mientras que el otro componente, *Acceso a Educación Superior*, presenta una variabilidad significativa, con el promedio ubicándose cerca a la calificación obtenida por el decil más pobre.

Gráfico 6



Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

Para el año 2014, los tres componentes presentan un ligero deterioro en sus calificaciones. En el primer componente el promedio se ubica cerca del decil más rico, lo que denota una mejora con relación al 2006; lo que ocurre también con el componente de *Agua y Saneamiento*. El componente de *Vivienda* aumentó su variabilidad, lo que significa que el decil más pobre obtuvo una calificación más baja, a la vez que el decil más rico obtuvo una calificación más alta.

En el caso de los componentes de la segunda dimensión, se observa una mejora significativa en el *Acceso a Conocimientos Básicos*, mientras que en el de *Acceso a la Información y Comunicación* la variabilidad se ha incrementado, lo que se evidencia a través de su baja calificación, pues el decil más pobre apenas ha mejorado en este componente, mientras el decil más rico ha doblado su calificación. El tercer componente, referente a la *Sustentabilidad*, muestra una ligera mejora con respecto al 2006, y se sigue calificando mejor al decil más pobre.

Finalmente, para los componentes de la tercera dimensión, se observa una mejora en el componente de *Libertad Personal*, con el promedio ubicándose por encima del rango de variabilidad de los deciles 1 y 10. El componente de *Acceso a Educación Superior* presenta

comportamientos contrarios, pues ha sufrido de un ligero deterioro en el decil más pobre y una mejora significativa en el decil más rico, con el promedio aún muy cercano al decil más pobre.

Desempeño del IPS por indicadores en los niveles de ingreso 1 y 10

Cada componente es una agregación de varios indicadores. En este apartado presentamos algunos resultados relevantes.

Tabla 2. Comparación temporal de los niveles 1 y 10

DIMENSIONES	COMPONENTES	INDICADORES	AÑO 2006		AÑO 2014	
			Decil más pobre	Decil más rico	Decil más pobre	Decil más rico
NECESIDADES HUMANAS BÁSICAS	Nutrición y asistencia médica	Nutrición	62,01%	88,85%	55,96%	84,54%
		Asistencia en salud a madres	65,95%	96,68%	54,89%	99,47%
		Asistencia en salud a niños	94,67%	97,24%	95,63%	97,06%
	Agua y Saneamiento	Recibe agua por tubería	73,20%	92,10%	60,21%	94,99%
		Agua por tubería (rural)	79,30%	93,53%	68,77%	94,10%
		Servicio sanitario	74,07%	96,97%	62,43%	98,97%
	Vivienda	Satisfacción con la vivienda	22,95%	64,61%	10,21%	66,37%
		Tiene servicio eléctrico	88,80%	98,76%	85,81%	99,74%
	Seguridad Personal	Percepción de seguridad	96,95%	92,55%	98,37%	95,55%
	FUNDAMENTOS DEL BIENESTAR	Acceso a conocimientos básicos	Nivel de alfabetización de adultos	48,46%	65,95%	46,33%
Matriculación en educación primaria			88,96%	96,40%	95,98%	98,84%
Matriculación en educación secundaria			70,94%	94,64%	87,59%	96,75%
Matriculación en bachillerato			46,13%	60,50%	46,92%	63,49%
Paridad de género			0,91	0,75	0,88	1,00
Acceso a información y comunicación		Número de celulares activados	23,15%	60,31%	32,06%	87,08%
		Usuarios de internet	0,29%	8,71%	2,82%	57,11%
Salud y bienestar		Personas SIN obesidad	99,02%	97,69%	98,71%	95,09%
Sustentabilidad del ecosistema		Emisiones de CO ₂	90,96%	82,85%	95,19%	81,55%
		Extracción de agua	92,60%	78,79%	96,96%	81,63%
OPORTUNIDADES	Libertad personal y de elección	Adolescentes solteros	96,32%	96,18%	98,30%	98,56%
		Demanda de planificación familiar	49,36%	60,90%	76,08%	86,93%
	Tolerancia e inclusión	Tolerancia con los migrantes	18,18%	85,90%	10,21%	66,37%
	Acceso a educación superior	Acceso a la educación superior	74,34%	80,98%	69,13%	86,22%
		Acceso de las mujeres a educación	44,43%	72,20%	46,23%	87,47%

Leyenda:

XX,XX%	Indicadores que han empeorado significativamente.
XX,XX%	Indicadores que presentan un ligero deterioro.
XX,XX%	Indicadores que han mejorado significativamente.

Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

Como se muestra en la tabla, el decil más pobre presenta siete indicadores en rojo, de los cuales seis corresponden a necesidades humanas básicas; tres indicadores en verde, correspondientes a *Fundamentos del Bienestar y Oportunidades*. Es así que se puede evidenciar el porqué de una mínima mejora en el índice de progreso asociado a este decil. Para el decil más rico se observan mejoras significativas en cuatro indicadores y un deterioro notable en sólo un indicador, justificando así su significativa mejora en el índice de progreso asociado.

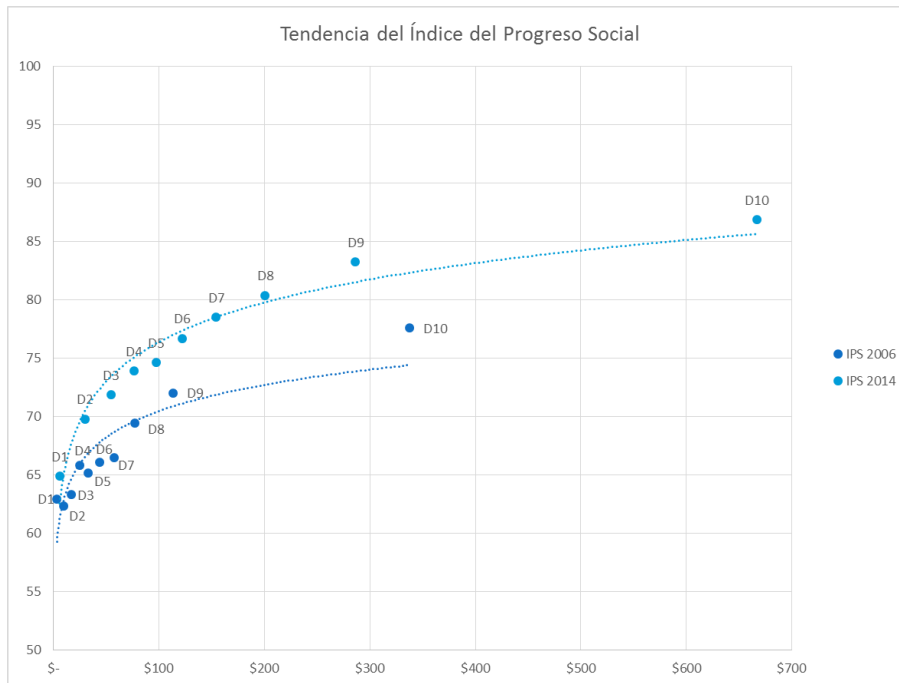
Los indicadores para el resto de deciles se incluyen como anexo de este documento.

Tendencia del IPS

Al combinar en un gráfico los niveles de ingreso de cada decil con el índice de progreso social asociado, se observa una relación positiva entre ambos, esto es, que a mayor ingreso se obtiene un mayor índice de progreso social. Esto, sin embargo, no justifica ninguna interpretación causal.

Se observa entonces una diferencia significativa entre los años 2006 y 2014, donde los deciles 8, 9 y 10 se encuentran cada vez a mayor distancia (en términos de ingreso) y su posición va alcanzando un nivel similar y que el ajuste para estos niveles de ingreso se produce a mayor ritmo; mientras que en los deciles más pobres el ajuste es lento y no se observan tendencias que indiquen el alcance de una posición similar en el futuro.

Gráfico 7



Fuente: Elaboración propia a partir de las Encuestas de Condiciones de Vida 2006 y 2014.

5. Discusión

Al igual que otros indicadores, las definiciones sobre las que se construye el Índice de Progreso Social suponen nuevas implicaciones de carácter político y social, relacionadas sobre todo con los criterios que sustentan las diferentes dimensiones del índice, puesto que una interpretación descontextualizada de su construcción, generaría una comparabilidad ficticia que a través de rankings de desempeño, sigue reproduciendo imaginarios inalcanzables. Por eso se presentan a continuación ventajas y desventajas del IPS.

VENTAJAS	DESVENTAJAS
<ul style="list-style-type: none"> • El índice es comparable entre países con niveles similares de PIB. • Integra categorías jerarquizadas que permite el desarrollo de un análisis integral en cualquier nivel de su construcción. • La metodología permite identificar áreas sensibles y representativas para explicar cada dimensión. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se puede aducir una alta dosis de subjetividad en la construcción de la dimensión de oportunidades, en la que algunos indicadores sugieren una sola manera de alcanzar el máximo potencial de los habitantes de un país. • Al agregarse cada una de las etapas del IPS, se pierden información y características que podrían ayudar a entender mejor su desempeño. • La metodología aplicada es reciente y dificulta la construcción histórica del IPS.

6. Conclusiones

Los resultados muestran que en términos globales, el progreso social entre 2006 y 2014 en Ecuador es visible a cualquier nivel de ingreso, pero al enfocar el análisis en los deciles 1 (más pobre) y 10 (más rico), se observa que éste último ha tenido un progreso social cuatro veces más grande que el del decil más pobre, demostrando así que la brecha existente, no solamente es visible en términos económicos, sino que ésta trasciende a otros aspectos sociales. Para el decil más pobre, se observa un deterioro significativo en la dimensión de *Necesidades Humanas Básicas*, dando lugar a interrogantes sobre la manera en que se han administrado las políticas en el área. Entonces, el progreso para la población con menores ingresos representa una tarea enorme para los gobiernos local y nacional, pues requiere de voluntad política y de un flujo de inversión constante para lograr incidir positivamente en su calidad de vida; mientras que el progreso de la población más rica puede explicarse a través del aumento de su poder adquisitivo y sus concepciones culturales de la idea del progreso.

¹ Variables que se forman a partir de datos existentes para formar una nueva variable que esté fuertemente relacionada con la variable de interés (de la cual no existen datos exactos).

² La evolución está comprendida entre el 2006 y 2014 debido a que los datos se tomaron de las Encuestas de Condiciones de Vida (ECV) y esta solamente ofrece información de los años 1999, 2006 y 2014.

³ En el presente estudio se tomó en cuenta solo a la primera componente para el cálculo de los pesos de cada indicador. La primera componente explica la mayor variabilidad posible.

⁴ Las Encuestas de Condiciones de Vida de donde se toman los datos para este análisis representan una de las fuentes estadísticas más amplias por el número de temáticas investigadas, así como por la profundidad con la que se recolecta la información. Los cálculos se realizaron por deciles de ingreso, de tal forma que la distribución de la información muestre claramente las diferencias en cada estrato poblacional.