

José Eduardo de Souza Prates

Mestrando do Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais

Avenida Doutor Manuel Teles, 31 Apt. 803 - Duque de Caxias - Centro

Rio de Janeiro - CEP:25010-090 - Brasil

***Crise do Estado Autoritário e Descentralização: o caso de Duque de Caxias na transferência da sede da prefeitura para o segundo distrito***

José Eduardo de Souza Prates<sup>1</sup>

abstract

Over the past 30 years, local governments have gained increasing importance in the national scene due to the depletion of the concentrator economic model of income and authoritarian political system that resulted in a process of decentralization and devolution of power from central level to states and municipalities. The experiences of political participation and empowerment (Empowerment) which originated in the democratization process of the country, in the eighties and nineties, were essential for the assembly of a new institutional model which resulted in citizen constitution of 1989 and the ideology municipalist as a way for addressing the serious economic and social problems that affected the Brazilian society at that time.

Crisis del Estado Autoritario y Descentralización : el caso de Duque de Caxias , en la transferencia de la Alcaldía para el segundo distrito

José Eduardo de Souza Prates

---

1 - Mestrando em Ciências Sociais pela UFFRJ, Especialista em Ciência Política UFF, Graduação e Licenciatura em em Ciências Sociais pela UFRJ. Atua como coordenador de Projetos FAETEC, Coordenador do PROJETO DE EXTENSÃO ORIENTAÇÃO, ACOMPANHAMENTO E AVALIAÇÃO DE PROJETOS DE EMPREENDEDORISMO SOCIAL – NAE/UNISUAM, professor das disciplinas Teoria Política e Empreendedorismo e Cooperativismo na UNISUAM. E-mail: prates.eduardo@ibest.com.br.

"Una idea de la ciudadanía es más invisible que una tubería de alcantarillado , la instalación puede tener el mismo trabajo, pero su ventaja pública puede ser mayor. Crea ciudadanos conscientes de sus derechos y su poder es también una responsabilidad municipal ... "

(Luis Fernando

Verissimo)

### Consideraciones iniciales

En los últimos 30 años, los gobiernos locales han ganado cada vez más importancia en el panorama nacional debido al agotamiento del modelo económico concentrador de la renta y el sistema político autoritario que dio lugar a un proceso de descentralización y el traspaso de competencias del nivel central a los estados y municipios. Las experiencias de participación política y el empoderamiento (empowerment ), que se originó en el proceso de democratización del país , en los años ochenta y noventa , fueron esenciales para el montaje de un nuevo modelo institucional que se tradujo en la constitución ciudadano de 1989 y el municipalista ideología como forma para hacer frente a los graves problemas económicos y sociales que afectan a la sociedad brasileña en ese momento.

En medio de dos procesos paralelos de empoderamiento Organizada Movimiento Social y los grupos de emancipación , con diferencias significativas en el nivel de participación y los intereses de las élites locales populares , el país experimentó el montaje y la consolidación de un nivel de la estructura institucional más democrática y participativa ubicación. El

traslado de la sede del municipio de Duque de Caxias en el centro geográfico de la comarca era único porque tenía poca participación de los movimientos sociales organizados y tan poco de Municipalistas líderes de los distritos más distantes del primer distrito, que fue la sede del gobierno de la ciudad desde su fundación .

Autoritarios estado de quiebra x nuevas dinámicas de la política local

Es que, si bien no podemos verificar un proceso gradual de descentralización de los recursos públicos en los años 90 hasta el primer trimestre de esta década, la mayoría de los municipios todavía no cuenta con los recursos para hacer frente al alto nivel de las necesidades de la población, ya sea para llevar a nuevas y necesarias inversiones , ya sea para el mantenimiento de los servicios específicos que ofrece ya la población local. En este sentido, la distribución de los recursos con el fin de equilibrar las inversiones entre los cuatro distritos en Duque de Caxias tenía una llave para el desarrollo equilibrado del papel de la ciudad.

*"Esta segunda enmienda, también se ha aprobado , además de la creación del Comité de Presupuesto del Pueblo indicará las prioridades de cada distrito , se establece que progresivamente a partir del próximo año , el Ayuntamiento está obligado a invertir el 45% de sus fondos en los distritos en proporción a la su colección . Y el 20% restante en proporción entre el número de habitantes y la población total del municipio , el 15% en proporción a la extensión territorial , y el otro 20 % , dividido en partes iguales para cada uno de los cuatro distritos . "*

Los municipios de la Baixada Fluminense son notables ejemplos de los límites de la descentralización que se produjeron en el país : por un lado las fallas explícitas de la propia generación de ingresos y redistribución del sistema de ingresos del gobierno, especialmente en lo referente a los municipios con baja ingresos y proporcionado una base económica limitada; y otros, muestra los límites de la reversión de este cuadro de un poco de planificación técnica y administrativa cualificada y sobre la base de las prácticas políticas fisiológicos , notario y clientelistas administraciones municipales, donde hay una ausencia casi total de mecanismos para la gobernabilidad democrática y la transparencia administrativa .

El Estado brasileño se ha montado a partir de una estructura altamente centralizada y autoritaria. Nuestra historia política ha señalado el carácter corporativo y clientelar de nuestras instituciones y de una sociedad con un poco de cultura política participativa y asociaciones de pobres , que ayudó en la construcción de un modelo de Estado que se consolidó por la fuerza y la imposición de regímenes autoritarios (CASTRO, 1991 y Santos, 1979; O'DONNELL , s / d).

Los nacidos bajo la protección del autoritarismo gubernamental, y tan fuerte intervención del aparato estatal, que se caracteriza por:

"Extreme financiera y centralizado de toma de decisiones a nivel federal; la fragmentación institucional Fantástico, un factor que ha permitido la inserción de los productores aparato intereses particulares de las políticas sociales ; la falta de participación social y política en los procesos y mecanismos de control sobre las acciones gubernamentales de toma de decisiones ;

la tendencia hacia la privatización de la burocracia en la articulación público / privada ; patrón perverso de financiación, lo que ha impedido la formación de las políticas más redistributivas , dado el carácter regresivo de la estructura tributaria y la lógica de negocio que guió el proceso de asignación de recursos " .

Estado Novo, 30, hasta el final de los años 70, la sociedad brasileña ha seguido un proceso de cambios intensivos que ocurren en el país : un fuerte crecimiento de la economía industrial; emergencia de un nuevo patrón de urbanización con grandes centros urbanos y la inflamación progresiva de las ciudades grandes y medianas empresas; vaciado continuo del campo en un cuadro de gran brecha económica y notable exclusión social.

La estructura del Estado brasileño en este período tendió a una creciente centralización de la decisión, en la Unión concentró sus competencias de ejecución, la jurisdicción y el control de la máquina del Estado. El gobierno central ha adoptado un modelo administrativo condicionada por el sistema político emergente que se ha configurado en un sistema autoritario y super - jerárquica. Así, han fortalecido los organismos de planificación asociándolos organismos de control debilitamiento llamadas " actividades centrales", uniendo sus habilidades para las actividades habitualmente tratados como la provisión de ' medios ' , esencial en cualquier organización, pero relegado a un nivel secundario en la administración pública ( DANIEL, 1988 , p.45 ) .

El uso de este instrumento técnico- político - administrativa no fue capaz de volver a la realidad social y económica de Brasil, que en los años setenta surgió como una bomba social importante debido a la gran concentración de

la renta, anunciado por Sierra a principios de la década, Daniel y analizados en 1988.

" ... Cabe señalar que el dinamismo del proceso de urbanización en el período - en 1960 , el 45,1 % de la población vivía en las ciudades, mientras que en 1980 esta proporción se elevó a 67,7 % - como resultado de las demandas de obras y servicios pública ... (apertura y pavimentación de carreteras , transporte público , saneamiento , limpieza de calles , etc . ) .... a pesar de los recursos tributarios totales disponibles ha aumentado , este aumento no fue suficiente para hacer frente a la nueva demanda de urbanización , y mucho menos para escapar de la lógica de la regulación de los monopolios en el Brasil , que se caracteriza por la relación entre la exclusión económica y social ... "

La disposición política montada por el régimen militar fue guiada por un doble movimiento con la formación de una empresa estatal altamente organizada y de una estructura burocrática autoritaria con pesada centralización de la toma de decisiones y la evacuación efectiva del poder de las esferas inferiores como estados y los municipios; mientras concentrada en los órganos de las políticas de planificación del gobierno federal a implementar a nivel nacional.

Finales de los setenta se caracterizó por un proceso de relajación del régimen y una apertura política marcada principalmente por la amnistía en 1979. Este hecho indica que el país había entrado en un nuevo arreglo político con características democráticas, al mismo tiempo económicamente señalado para un futuro de reformas liberalizadoras.

A principios de los años ochenta el país fue testigo de los primeros signos de los movimientos sociales organizados - en su mayoría de la actividad urbana

- como una reacción al marco para la profundización de la crisis que el país estaba sumido. Organizada en torno a demandas específicas de empoderamiento y el carácter del paciente, en el que la lucha por la infraestructura básica y el equipamiento de los servicios públicos urbanos se fundió en el deseo de la ciudadanía , los nuevos movimientos sociales exponen al país a una nueva movilización dinámica de las masas. Estas reclamaciones fueron el telón de fondo de un intenso conflicto social producido en el crecimiento económico acelerado con la concentración urbana extrema.

El esfuerzo del monopolio estatal sobre la producción de generar la base de capital necesaria no fue acompañado por el compromiso de los diversos temas que se relacionan directamente con los proyectos y discursos que promueven el estado de bienestar social , así como el desarrollo industrial como modelo el crecimiento económico puede revertir las distorsiones de la estructura social que el país había creado a lo largo de su historia. Los problemas inherentes a las condiciones de reproducción de la fuerza de trabajo como el transporte de masa , saneamiento, alumbrado público , el uso y la ocupación de tierras y tantas otras necesidades de la reproducción del capital no ha tenido tiempo en la tribuna de los predicadores más eufóricos del milagro económico .

Este marco sigue un proceso de deslegitimación progresiva del Estado central y de un creciente reconocimiento de la esfera local, que se convirtió en el lugar de los reclamos y luchas de los servicios de infraestructura urbana . Después del largo período de centralización del gobierno , la ciudad surge como una instancia importante de la reivindicación y la decisión de los problemas urbanos .

Los nuevos movimientos sociales dieron una nueva cultura política del sentido de la sociedad brasileña , ya que no encajaba dentro de la tradición de intercambios clientelistas e incluso dentro de los partidos políticos y sindicatos . La literatura sobre la importancia de la construcción de estos nuevos movimientos sociales como sujetos , y tal, carente de marcos teóricos existentes. En este sentido, podemos caracterizarlos como resultado del descontento de las masas con respecto a las políticas autoritarias y excluyentes que no han resuelto incluyen la mayor parte de la sociedad en los beneficios del desarrollo económico se produjo en el país.

Estos movimientos tenían dos posturas básicas norte como lo demuestra en sus acciones : en primer lugar , estos actores no se incluyeron en las teorías clásicas de la movilización y organización de las masas e incluso se hicieron frente a los lejana izquierda del primer período de la dictadura. Para ello, se debe indicar que la descentralización del Estado se debió al conflicto con la sociedad ; aunque no se puede negar la importancia de estos movimientos en el proceso de construcción de una nueva ciudadanía . En segundo lugar, estos tipos no actuaron dentro del aparato político que atar la concepción burguesa de la representación , lo que limita , en principio, sus mecanismos de manifestación legal. Estas dos características apuntan a la emergencia de un sujeto colectivo descentralizado y dinámico frente a la situación social conflictiva después de la dictadura militar.

En este sentido , actuaron de manera instrumentalizadora través de reclamos específicos, mutuamente ellos identificados , mientras que ellos pagan al estado , como mucho uno, la resolución de conflictos también acusaron a nivel municipal , como el primer ejemplo en la promoción de políticas públicas. ¿Por qué no tomar un telos postura de la organización colectiva de una consciente y activa con las metas de cambiar la clase del

sistema se organizó a los efectos de las mejoras inmediatas en el contexto de las necesidades diarias de profundidad.

Por lo tanto , podemos decir con las palabras de Ilse Schererville estos actores ,

" Los nuevos movimientos sociales que surgieron después de 1970 tenían características diferentes a las tradicionales y trataron de romper los vicios de la cultura política anterior - especialmente populismo. Por lo tanto , las nuevas formas de participación directa de la comunidad desde la base de la reflexión , decisión y ejecución fueron creados por la disminución de la distancia mínima entre la base del movimiento y dirección. Defendido su autonomía frente al Estado y los partidos políticos , teniendo en cuenta la nacionalidad de un derecho del pueblo , el capitalismo una situación particularmente excluyente " .

Frente a esto, es importante señalar que el lugar de cumplimiento de estos movimientos sociales , este nuevo sujeto colectivo , era la rutina de las clases que fueron excluidos de las instalaciones colectivas de ese ideal urbano prometió. En este sentido , el lugar estaba en cualquier lugar concentrar una masa de trabajadores que no tenían acceso a las condiciones básicas de la reproducción de la propia fuerza de trabajo. El lugar era uno donde el migrante , los excluidos, los trabajadores construyeron una nueva identidad social identificado con el ideal de la ciudadanía urbana .

Esta nueva identidad fue crucial para el desarrollo de nuevas prácticas sociales locales y una nueva cultura política , un papel decisivo en la construcción de una nueva ciudadanía post- autoritario. En ausencia de una identidad cívica , forjado en la construcción de la norma idealizada del proceso legislativo se ha diseñado en el nuevo escenario de la apertura democrática popular de una identidad diferente - a pesar de que combinado - para durar. En el vacío creado entre un Estado y una sociedad sin ley, sin una nación , se convierte en fácil de jugar los viejos conceptos de la definición de este .

La nueva identidad de los movimientos urbanos que suceden más por un sentido de la gente que la clase social , el movimiento tan popular y no la lucha de clases . Los nuevos movimientos populares manifiestan una diversidad de percepciones del esquema dialéctico de la lucha de clases ( entre la parte superior e inferior) . Estos movimientos eran más cercanos a las reclamaciones de la apertura de la representación política a través de la democratización y la inclusión social a través de la implementación de políticas públicas por parte del Estado .

A pesar de que es la explotación de una clase por otra el telón de fondo de la propia creación de las identidades colectivas , que había afectado el rescate era el ideal de ciudadanía urbana y el derecho social , a través de la acción del Estado , como una manera de obtener la población excluida también el fruto del desarrollo brasileño . En este sentido, la nueva cultura política se rompió tanto la opresión y el autoritarismo del régimen militar y su oposición al ideal socialista.

La cultura política naciente fue crucial para el cuestionamiento del Estado como la implementación centralizada e ineficiente de las políticas públicas.

La identidad local exigió soluciones inmediatas que sólo la descentralización de las decisiones del Estado podría ser resuelto. Esto crea inmediatamente un nuevo factor político que determina el esfuerzo, en buena medida, para construir experiencias diferenciadas en la construcción de la post- dictadura espacio público.

La ciudad surgió como la principal esfera de decisiones inmediatas y cómo la etapa debate y solución de problemas inmediatos. A medida que el debate y la información que se distribuye entre los grupos que viven en la misma realidad, una coalición de movimientos locales dio una nueva dimensión a la cultura política , con el potencial de revertir el patrón de la desposesión urbano.

#### Descentralización X Democracia

El proceso de descentralización de la estructura política , administrativa y financiera de la federación que promueve la constitución del poder municipal consolidado 1988 como una nueva entidad federal , el único caso entre los distintos modelos de la federación. La consolidación de este nuevo arreglo institucional como resultado de los objetivos de defensa , ya que tenía sentido para promover la reforma y la reestructuración en el estado brasileño y para ser capaz de romper con el modelo centralizado y estructurado a partir de la concentración de los poderes políticos de impuestos dentro de la corporativista gobierno federal.

Este nuevo arreglo institucional consolidado a través de la constitución , los nuevos principios y normas que representan avances importantes en el proceso de maduración de nuestra democracia , pero también un gran reto para la eficacia de la promoción de la autonomía municipal , debido a la gran herencia pasa a los municipios.

El aumento de la participación política se produjo a lo largo de los años ochenta han contribuido en cierta medida, con la dinámica de la recuperación por las demandas sociales y un progresivo proceso de deslegitimación del Estado autoritario y la centralización de los movimientos sociales organizados, pero principalmente por los líderes políticos regionales y estado debido a sus intereses en el fortalecimiento de los órganos administrativos y electorales locales. Este nuevo marco de política se dio concomitantemente con un escenario de reducción del tamaño del Estado y sus acciones como resultado de la reestructuración económica y política que se requiere por el modelo internacional cuerpos manera.

" Las corrientes de opinión de tonalidades distintas asocia positivamente la democracia descentralización. O, más bien , consideran que hoy la descentralización es un requisito previo para la realización del ideal democrático.

Para algunos, el compromiso con los ideales de la radicalización democrática, la descentralización es una estrategia mediante la cual se crearían instituciones (o confieren poder real para ellos) que asegure la participación de los ciudadanos en las decisiones públicas. ( ... )

Por otra corriente de opinión, inspirado en el modelo político de Estados Unidos y los principios tradicionales del liberalismo político , la descentralización sería un instrumento para el fortalecimiento de la vida cívica - por lo tanto la sociedad civil - asfixiada por un Estado

excesivamente centralizado e invasiva (.. .. ) "( Arretche , 1996 . p.47 )

Con la Constitución de 1988 fue una gran mejora con respecto a la descentralización de la máquina federal implementado por la reforma legal e institucional. Por lo tanto , hay una fragmentación del gobierno central con una mayor participación de los gobiernos estatales y locales en la aplicación de las políticas, las cuestiones económicas y sociales . Así, destaca la madurez del proceso democrático, con la capacidad de los municipios tienen que preparar y promulgar propias Leyes Orgánicas ( Souza, 1989 ) .

"Las reformas en el marco jurídico de los municipios realizados después de la Constitución Federal fueron fuertemente influenciados por la búsqueda de un nuevo modelo de política y gestión de la ciudad : la democracia en relación con las condiciones y los actores de la toma de decisiones gubernamentales , universalista con respecto a los derechos sociales en la ciudad , la carga redistributiva y la urbanización. En definitiva, se trató de convertirse en un modelo de política urbana profundamente comprometidos con los ideales de la democracia , la equidad y la justicia social , las características llamativas de un estado de bienestar local " ( Ribeiro , 1994 ) .

El concentrado de movimientos organizados y todo el esfuerzo de la sociedad civil era esencial en la revalorización de lo local y el desmantelamiento progresivo de la estructura administrativa centralizada del proceso de la máquina . Los estados y municipios han ganado importancia como también responsable de la gestión de las contribuciones económicas y sociales de las instituciones del Estado y la implementación de políticas a nivel regional y local; la regulación y el uso del suelo ; vivienda pública ; las políticas de saneamiento , el transporte y el medio ambiente ; Además de los diversos ayuntamientos como la salud , la tutela de los niños y adolescentes y la educación. Tomamos como hipótesis inicial básico y cambios institucionales en el marco de la descentralización fiscal y la responsabilidad social se concentran en la gestión local y las restricciones presupuestarias que enfrentan los municipios para consolidar una autonomía efectiva debido a la baja capacidad de generación de recursos propios .

La gran expectativa delegada a los municipios como una forma de agilizar la implementación de políticas públicas en el país se vio limitado por una serie de factores que se han combinado y evitado las principales novedades para la formulación de políticas sociales apropiadas por los gobiernos subnacionales . La alta dependencia económica , de bajo esfuerzo para generar recursos propios , las formas tradicionales de relación entre los niveles regionales y locales - marcados por el clientelismo en el ámbito local y la intervención de las altas esferas - Principios y institucionalistas constitucionales cometidos que se centraron reversión de graves problemas sociales que enfrenta la sociedad brasileña.

A pesar del aumento de la pobreza y el retroceso en las políticas sociales se han producido en el ámbito nacional , el ámbito local fue que la hizo sentir

efectos más inmediatos , ya que el complejo estado de necesidad que el país fue testigo en este período se expresa más claramente visible en el estrecho espacio del movimiento ciudadano , que tiene como referencia inmediata al lugar de residencia y de trabajo , es decir, el espacio de la ciudad . Esta reducción de la inversión social, especialmente por los estados y el gobierno federal , y el mismo deterioro de la situación social condujeron al aumento gradual de las tasas de la población a los municipios , ya que es la bola más cercana al gobierno ciudadano . Todavía hay un cambio cualitativo en las demandas de la población , que , además de reclamar soluciones a los problemas de falta de infraestructura urbana , también pasa a presionar a los municipios en la mejora de sus condiciones de vida en un nivel más amplio , lo que requiere de una actuación más firme en la generación de puestos de trabajo y la creación de mecanismos para la distribución de los ingresos .

Aunque el país ha experimentado una devolución gradual de los recursos públicos en los años ochenta y noventa , la mayoría de los municipios que todavía no tienen los recursos para hacer frente al alto nivel de las necesidades de la población, es para llevar a cabo nuevas y necesarias inversiones , es para el mantenimiento de los servicios específicos que ya proporcionan a la población local.

Los municipios de la Baixada Fluminense son notables ejemplos de los límites del proceso de descentralización en curso en el país : por un lado , explica los fracasos de la generación de recursos propios y de la redistribución de los ingresos del gobierno del sistema , especialmente con respecto a los municipios con bajos ingresos y proporcionó una base económica limitada; y otros, muestra los límites de la reversión de este cuadro de un poco de planificación técnica y administrativa cualificada y

sobre la base de las prácticas políticas fisiológicas , notario y clientelistas administraciones municipales, donde casi no hay mecanismos de gestión de la transparencia y democrática administrativa .

Los efectos de la crisis

La crisis económica que afectó al país desde mediados de los años setenta inició un fuerte proceso de deslegitimación del régimen autoritario que había limitado su capacidad de inversión pública. Junto a esto , las principales ciudades del país , como São Paulo , Río de Janeiro y Belo Horizonte sentían agudamente los efectos nocivos de un rápido desarrollo urbano e industrial . El crecimiento desenfrenado de los grandes centros urbanos y el progresivo empeoramiento de las desigualdades sociales acentúan el proceso de estratificación del modelo de ciudad que se bifurcaba de los centros urbanos . La dinámica del agravada con el estancamiento del crecimiento económico y la reducción de los niveles de empleo en los años 80 y 90 , y la crisis fiscal del gobierno y la consiguiente retirada de las políticas públicas en diversas áreas, especialmente en el área social.

La región metropolitana de Río de Janeiro , en particular, la Baixada Fluminense , compone un cuadro típico de esta nueva realidad del espacio urbano brasileño . La región ha sufrido en su proceso histórico las principales transformaciones necesarias para el desarrollo nacional. La rápida industrialización de la metrópoli provocó intenso y explosivo crecimiento de la población que atrae mano de obra en el estado de Minas Gerais y el noreste, a los barrios y pueblos periféricos , privados de las condiciones básicas de infraestructura urbana.

A pesar del aumento de la pobreza y el retroceso en las políticas sociales se han producido en el ámbito nacional , lo local se consideró que el efecto más inmediato . El complejo estado de necesidad que el país estaba experimentando durante este período se expresó más clara y destacada en el movimiento del espacio estricto de los ciudadanos , cuya referencia inmediata los lugares de residencia y de trabajo , es decir, el espacio de la ciudad . La reducción de la inversión social, en particular por los estados federales y el gobierno federal , y el deterioro de la calidad de miembro condujeron a un aumento gradual de las cargas de la población a los municipios - ya que es la bola más cercana al gobierno ciudadano .

Este período se caracterizó también por un cambio cualitativo más amplio en las demandas de la población , que , además de exigir soluciones a los problemas de falta de infraestructura urbana , también pasa a presionar a los municipios en la mejora de sus condiciones de vida a nivel que requiere un papel más importante en la generación de empleo y la creación de mecanismos para la distribución de los ingresos .

Este escenario de intensa organización política y la participación en el liderazgo político tenía a nivel estatal y municipal , con importante participación e influencia en la consolidación de la nueva organización política e institucional.

El caso de la transferencia de la sede del municipio de Duque de Caxias

El ejercicio de la investigación de la historia política contada por los principales periódicos de la época , en el escenario de la Baixada Fluminense , registra los hechos que siguieron a la transferencia del proceso ayuntamiento, en lugar de haber sido influenciado por los movimientos municipalistas u organizado movimiento social , tenido el concejal Abdul

Nasser Haikal - un personaje PDT - casi aislada en relación con las diferentes fuerzas políticas que compiten por el poder en el municipio de Duque de Caxias , en la década de los noventa - con un papel central en los cambios que se produjeron en la ciudad.

En una encuesta realizada en los diarios y revistas como El Día, de última hora , Hoja Ciudad Caxias Revista, Periódico Hoy , la ciudad destaca que dos importantes artículos de la Ley Orgánica del Municipio , aprobada el 05/04/1990 , son de la autoria el entonces concejal Abdul PDT Haikal , que jugó un papel central y , en principio, aislado en el traslado desde la ciudad hasta el barrio de Spring Garden en el segundo distrito de proceso de los Campos Elíseos.

"A partir de la percepción de los medios de comunicación como un medio de comunicación de masas , capaces de generar y fijar las representaciones acerca de hechos , personas, lugares y fechas , siendo un lugar de la memoria privilegiada en las sociedades urbanas ... "

A pesar del movimiento de emancipación de los distritos de Imbariê y Xerém concejales encabezados por Silverio del Espíritu Santo ( PMDB) y Nivam de Almeida PDT con el objetivo de crear el municipio de Imbariê , el referéndum autorizado por el Tribunal Regional Electoral fue cancelado por falta de quórum , que se refleja directamente en la influencia incipiente y de bajo nivel de articulación de los líderes locales , y una significativa falta de

interés en el segundo , tercero y cuarto de distrito en la creación de una nueva población del condado.

Al explicar acerca de las fuentes de la época, que nos llamó la atención como un personaje controvertido y aislado en ese momento podría tener un papel en el proceso de montaje de la constitución municipal. Una variable interesante que examinar es el hecho de que el concejal tenía una política de formación en forma de las batallas en las trincheras de Palestina, ya que los periódicos citaron con frecuencia la participación del concejal con la OLP - Organización de Liberación de Palestina y su probable rol como guerrilla. En este sentido, se ha sentido las batallas libradas en la galería de la Casa Consistorial los concejales que representan la base de que el gobierno , el intenso conflicto con el poder ejecutivo y , finalmente , una discusión con miembros de la propia PDT , debido a la fiesta de compromiso lenta con la elección presidencial Brizola .

Sin embargo , al analizar la estructura de las leyes presentadas a la Ley Orgánica Municipal , notando una instrumentalidad y la coherencia que son propias del sector de la planificación y el presupuesto técnico. Por lo tanto , en una entrevista con el ex concejal Abdul Haikal , apunta al hecho de que una parte considerable de las leyes , había surgido del proceso de asesoramiento técnico que el concejal de búsqueda a lo largo de las instituciones de planificación del gobierno del estado y que presente la propuesta reasignación de los recursos de inversión entre los distritos de la ciudad, a pocos concejales realmente entiende el impacto de la propuesta al consejo.

" Duque de Caxias, colección Segundo ICMS en el Estado podrá celebrar colapso urbano si la

administración municipal no se transfirió el 25 de agosto de Barrio para el Distrito 2<sup>o</sup>, Spring Garden. Esta no es la predicción de Nostradamus, pero encontrar al concejal Abdul Nasser Haikal (PDT), autor del parágrafo 1 del artículo 5 de la Ley Orgánica que después de un estudio detallado de las condiciones socio-económicas de la región, señaló la necesidad de una nueva evaluación ciudad geográfica.

"Desde su fundación Duque de Caxias está siendo administrada como una provincia del interior, donde las oligarquías políticas casadas con el monopolio económico, permitieron el desarrollo, además de perjudicar el crecimiento de la segunda, tercera y cuarta distritos. Otro factor es que el centro de la ciudad está totalmente congestionado", dijo Abdul.

El crecimiento descontrolado de la población, la falta de vías urbanas para la circulación de los autobuses se justifican por el Parlamento para cambiar el memorándum del gobierno municipal "es una idea muy antigua, pero que los políticos nunca permitió" comentarios.

Em Santos Júnior (1997) extensa los UMA profunda e Pesquisa sobre o Poder local, na Região Metropolitana do Rio de Janeiro E apontado o Fato de Que como camaras dos Veadores São formadas, EM muitos Casos, POR Representantes Opaco Localidade: Não possui o Dominio de alguns Instrumentos Básicos parágrafo Ação Parlamentar. Em algumas Camaras

Municipais FORAM Encontrados vereadores Opaco desconhecia o Termo Projeto de Lei , Elemento básico e cotidiano na Atuação fazer legislativo .

Neste Cenário Localidade: Não E Difícil Imaginar Opaco Parte das propostas apresentadas Pelo vereador tivesse hum grau de Complexidade Opaco Parte dos vereadores da Câmara Municipal de Duque de Caxias Localidade: Não possuía . Desta Maneira , uma Ação Junto a Estrutura institucional provocava hum Efeito Mais impactante e Obrigatório Junto ao Executivo fazer Opaco OS Movimento tentados LeVar um cabo no 3 º e 4 º distrito .

" Com a promulgação da Lei Orgânica Municipal , a Prefeitura Vai Ser obrigada a Realizar Obras reivindicadas Pelos Conselhos Populares , com Recursos oriundos da arrecadação de Impostos de Cada Região, aumentados Pelos criterios da Lei . O Artigo 140 da Lei Orgânica Municipal , Diz Que 45% do total de distribuidos de Investimentos em função da Relação percentual Entre uma arrecadação de Cada distrito e Receita Global do Município, Terao Que Ser aplicados NAS regions , EM Obras indicadas Pela População , atraves dos Conselhos Populares ".

O esvaziamento da consulta popular, Imbariê e Xerém los , o desinteresse los transferir a sede da Prefeitura de para o centro geográfico do Município de Como estipulava a Lei Orgânica , transigiram uma Formação de UMA hipótese de especie ah doc dos processes that culminaram na desconcentração Poder fazer territorial na Cidade de Duque de Caxias.

Ao Contrário das Hipóteses comumente Elaboradas sobre o INTERESSE ea Influencia Opaco como elites CRP tiveram na Transferência da sede da Prefeitura parágrafo Jardim Primavera , o Opaco vemos na Análise dos Periódicos E Opaco O Papel do Vereador Abdul Haikal , Nao se encaixava n<sup>o</sup> s modelos Padrões da Teoria era Das elites e Opaco MARCADO POR uMA Ação , de Certa Maneira , Isolada e com um enfrentamento Diferentes Grupos de Interesses que compunham como elites do Municipio. Desta Maneira , Nosso esforço teórico e metodológico E o de demonstrar o Opaco ocorreu los Duque de Caxias Localidade: Não se enquadrou nn Tradicionais Processos de apropriação que Desejo de Mudanca POR contraditório da Sociedade , EM função das carencias de Serviços Públicos , Orientado AO Processo emancipacionista .

" ... O Projeto votado na Câmara ... transferindo a sede da Administração Pública ( Prefeitura , Fórum e Câmara ) de Duque de Caxias parágrafo o Jardim Primavera Acaba de Ser transformado los ARTIGO uma Lei Orgânica do Município . O autor da emenda , Vereador Abdul Haikal (PDT) , pretende com ELA e UMA outra Opaco obriga Investimento nn distritos los Totais proporcionais AO number of Habitantes e área Geográfica , Conter uma onda de amancipacionista ", causada principalmente Pelo descaso das autoridades Públicas AOS distritos Mais distantes "

## Considerações Finais

O Estudo , EM Certa Medida , se concentra , inicialmente , não Processo de Consolidação Democrática e NAS Mudanças levadas a cabo los Nosso Arranjo federalista com a Constituição de 1988 , e Opaco elevou o município AO estado de hum ente federado . Tomamos Como Estudo de Caso o município de Duque de Caxias EO Processo de Transferência da sede da Prefeitura de para o Segundo Distrito da Cidade e Análise ah doc da Montagem de SUA Estrutura institucional a Partir da Análise da Ação vereador Abdul Haikal fazer .

## BIBLIOGRAFIA

ORIGENS DA CRISE: *O Estado autoritário e o planejamento no Brasil*. LIMA Jr. Olavo Brasil e ABRANCHES, S. Henrique. SP: Ed. Vértice, 1987.

ABRUCIO, Fernando Luiz. *Os Barões da Federação*, in: Lua Nova, 1994.\_

AFONSO, José Roberto R. & SENRA, Nelson de Castro. *Despesa Pública. Competências, Serviços Locais, Descentralização: o Papel dos Municípios*. Texto para Discussão, n.º 23, CEPP, jun.1994.

ANDRADE, Nilton de Aquino. *Contabilidade pública na gestão municipal*, SP:Atlas, 2002.

ARRETCHE, Marta T. S *Emergência e Desenvolvimento do Welfare State: teorias explicativas*. BIB, RJ: n.º 39, 1º semestre 1995, pp. 3-40

ARRETCHE, Marta T. S. *Mitos da Descentralização: Mais Democracia e Eficiência nas Políticas Públicas*, in: Revista Brasileira de Ciências Sociais, 31 (11), julho, 1996a: 44-66.

ARRETCHE, Marta T. S. *Políticas de Desenvolvimento Urbano na Crise: Descentralização ou Crise do Modelo BNH?*, in: REIS, Elisa; ALMEIDA, Maria Hermínia T. de; FRY, Peter. *Pluralismo, Espaço Social e Pesquisa*. São Paulo, ANPOCS/Hucitec, 1995.

AZEVEDO, Sérgio e PRATES, Antônio Augusto P. "Planejamento Participativo, Movimentos Sociais e ação coletiva." In. *Ciências Sociais Hoje*. SP: Vértice, Ed. Revistas dos Tribunais, 1991.

BOBBIO, Norberto. "*Estado, Governo, Sociedade: Para uma teoria geral da política*". Ed. PAZ E TERRA, s/d.

BOLETIM ESTATÍSTICO DA BAIXADA FLUMINENSE. Co-produção, IPPUR, UFRJ, FASE.

BOLETIM ESTATÍSTICO DA BAIXADA FLUMINENSE. Co-produção, IPPUR, UFRJ, FASE. In. *Observatório de Políticas Urbanas e Gestão Municipal*. 1994.

BREMAEKER, François E.J. *A Evolução Do FPM: A Principal Fonte de Recursos dos Municípios*. In. *Revista de Administração Municipal*. Rio de Janeiro, IBAM. S.d.

CASTRO, Maria H. G. de. "Interesses, Organizações e Políticas Sociais." In bib, ANPOCS. Edição Vértice, BIB, Rio de Janeiro, n. 31, 1991

Constituição da República Federativa do Brasil 1988 / Org.: Iracema Almeida Valverde, Carlos Sampaio, Dilene da Paz Gomes e Rosanie Martins da Veiga. – 2º ed. Atualizada até a EC nº 38, de 12/06/2002 – RJ: Expressão e Cultura, 2002, p. 17.

DAHL, A Robert, *Um prefácio à teoria democrática*. RJ: Ed. Jorge Zahar. 1989.

DANIEL, Celso. "Poder local no Brasil urbano." In. Espaço e Debate, n.24 AnoVIII-1988.

DINIZ, Eli. "O Desafio da Democracia na América Latina." Org. Eli Diniz. IUPERJ.1996.

FEDOZZI, Luciano. *Poder Local e Governabilidade: O caso de Porto Alegre*. In. Revista PROPOSTA, n. 62. FASE, set.1994

\_\_\_\_\_. *Orçamento Participativo: reflexões sobre a experiência de Porto Alegre*. Tomo Editorial; Rio de Janeiro: Observatório de Políticas Urbanas e Gestão Municipal (FASE/IPPUR), 1997.

HIRST, Paul. *A democracia representativa e seus limites*. RJ: Jorge Zahar Editores, 1992

HUNTINTON, Samuel. *A ordem política nas sociedades em Mudança*. SP: Edusp, 1975.

IBAM- Instituto brasileiro de Administração Municipal. Rio de Janeiro. Planejamento Municipal. In. Manual do Prefeito.9.ed. rev. e atual.

JACOBI, Pedro e NUNES, ÉDISON. *Movimentos sociais urbanos na década de 80: mudança na teoria e na prática*. In. ESPAÇO e DEBATE. n. 10, SP: Ed. Cortez, 1984.

LAMOUNIER, Bolívar. *A democracia brasileira de 1985 à década de 1990: a síndrome da paralisia hiperativa*. Sld

LEAL, Victor Nunes. "Coronelismo, enxada e voto: o Município e regime representativo, no Brasil." SP:Alfa-Omega, São Paulo,1975.

LEI n. 4.320, de 17 de março de 1964. Contada [por] MACHADO Jr. Teixeira, e REIS, Heraldo da Costa. 31.ed.ver.atual. RJ:IBAM, 2003.

MARTINS, Luis Gustavo, PRATES, José Eduardo, VIANNA, Marcelo. Perfil Orçamentário da Baixada Fluminense - 1996. Rio de Janeiro: Observatório de Políticas Urbanas e Gestão Municipal, (FASE/IPPUR), 1996.

O'DONNELL, *Democracia delegativa*. Novos Estudos Cebrap, n.º 31, out.1991.

OLIVEIRA, Jorge Florêncio de. (Org) *Saneamento Ambiental na Baixada Cidadania e Gestão Democrática: Avaliação do Programa Reconstrução Rio na Baixada Fluminense*. FASE, 1995.

PRATES, José Eduardo de S. *Cartilha Popular do Orçamento Participativo*. Rio de Janeiro: Observatório de Políticas Urbanas e Gestão Municipal, (FASE/IPPUR), 1996.

PRATES, José Eduardo de S. et alii. *Perfil Orçamentário da Baixada Fluminense 1997*. Rio de Janeiro: Observatório de Políticas Urbanas e Gestão Municipal, (FASE/IPPUR), 1997.

PUTNAM, Robert D. "Comunidade e Democracia: a experiência da Itália moderna." RJ: Editora FGV, 1997.REIS, Fábio Wanderley. "Governabilidade e instituições políticas. Sld.

RIBEIRO, Luís César (Coord.). "Difusão e inovação da reforma urbana nos municípios brasileiros." Resultados da pesquisa "Questão urbana, desigualdades sociais e políticas urbanas: avaliação do programa nacional de reforma urbana". IPPUR/FASE

RIBEIRO, Luís Cesar (Coord.). *Avaliação da conjuntura social e das políticas públicas na região metropolitana do Rio de Janeiro*. Relatório trimestral, Resulta 3. UFRJ/IPPUR (Observatório de

SANTOS JUNIOR, Orlando Alves de. "Reforma Urbana: um novo modelo de Planejamento e gestão das cidades?" Coleção: Avanços e desafios. UFRJ/IPPUR,1994

SANTOS, Wanderley Guilherme dos. CIDADANIA E JUSTIÇA: A política social na ordem brasileira. Ed. Campos. RJ:1979.

SCHERER-WARREN, Ilse. *O caráter dos novos movimentos sociais*. In. SCHERER-WARREN, Ilse e KRISCHKE, P. (Org.) *Uma revolução no cotidiano? (Os novos movimentos sociais na América Latina)*. SP: Ed.Brasiliense,1987.